

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

18.12.2020 № 301

г. Вяземский

Информация о результатах контрольного мероприятия

Заслушав информацию о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на организацию питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций», проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района, Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Принять информацию о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на организацию питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций» к сведению.

2. Рекомендовать:

2.1. Управлению образования администрации Вяземского муниципального района:

- в целях определения объема бюджетных средств, необходимого для организации питания обучающихся с соблюдением требований санитарных правил, подготовить обоснованный расчет стоимости питания в день на одного ребенка;

- принять меры по усилению контроля в отношении деятельности подведомственных учреждений в части выполнения санитарных правил и норм при разработке перспективных и ежедневных меню, а также, в части составления и согласования списков детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих бесплатное питание.

2.2. Администрации Вяземского муниципального района рассмотреть возможность выделения средств бюджета исходя из рассчитанной управлением образования администрации Вяземского муниципального района стоимости питания в день на одного ребенка.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную планово-бюджетную комиссию (председатель Паламарчук С.С.)

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов



О.А. Ольховая

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств
бюджета района, направленных на организацию питания обучающихся
муниципальных общеобразовательных организаций»

Контрольно-счетной палатой района, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год проведено контрольные мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на организацию питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций».

Цель контрольного мероприятия – проверить процесс организации обеспечения бесплатным питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций.

Организация и обеспечение бесплатным питанием обучающихся в проверяемом периоде, осуществлялась в соответствии с Положением об организации и финансовом обеспечении питания в муниципальных бюджетных общеобразовательных организациях Вяземского муниципального района Хабаровского края и в соответствии с Положением о порядке предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях Вяземского муниципального района, утвержденными постановлениями администрации района.

Финансирование расходов на организацию бесплатного питания обеспечивается за счет субсидий из краевого бюджета бюджету муниципального района на софинансирование расходных обязательств муниципального района по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций (далее – средства краевого бюджета) и за счет субсидий бюджета муниципального района (далее – средства бюджета района).

Управление образования администрации Вяземского муниципального района является органом администрации Вяземского муниципального района, обеспечивающим проведение государственной политики в области образования и осуществляющим оперативное руководство подведомственными учреждениями образования.

В соответствии с решениями Собрания депутатов Вяземского муниципального района о бюджете муниципального района на 2019 год и о бюджете района на 2020 год (с учетом объема, уточненного сводной бюджетной росписью расходов на 01.10.2020 г.), Управлению образования,

как главному распорядителю бюджетных средств, на организацию питания выделены денежные средства в следующих объемах:

2019 год - в объеме 8992,479 тыс. рублей, в том числе за счет краевого бюджета – 3927,66 тыс. рублей, бюджет района – 5064,819 тыс. рублей;

2020 год – 12285,854 тыс. рублей, в том числе за счет краевого бюджета – 8034,77 тыс. рублей, бюджет района – 4851,084 тыс. рублей.

Соглашением, заключенным между Министерством образования и науки Хабаровского края и администрацией района уровень софинансирования расходов в 2019 и 2020 годах за счет средств краевого бюджета от общего объема денежных средств составляет 73%, за счет средств бюджета района 27%.

В соответствии с вышеуказанными Положениями, средства краевого бюджета и средства бюджета района расходуются на обеспечение бесплатным питанием в виде одного приема пищи (горячего завтрака) обучающихся из малоимущих и многодетных семей, в том числе, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – обучающиеся с ОВЗ), если они относятся к категории обучающихся из малоимущих или многодетных семей.

Исключительно за счет средств бюджета района в виде предоставления двухразового питания организуется питание обучающихся с ОВЗ следующим образом:

- горячим завтраком обеспечиваются дети с ОВЗ, за исключением детей с ОВЗ, которые получили завтрак, относясь к категории «из малоимущих и многодетных семей»;

- горячим обедом – все дети с ОВЗ, обучающиеся в школе.

С 01 сентября 2020 года, с учетом изменений, внесенных в Закон об образовании, в Положение по обеспечению питанием обучающихся, бесплатное питание в виде горячего завтрака организовано и для обучающихся, получающих начальное общее образование (1-4 классы).

В соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством образования и науки Хабаровского края и администрацией района уровень софинансирования расходов за счет средств краевого бюджета от общего объема денежных средств составляет 95%, за счет средств бюджета района 5%.

Согласно информации Управления образования численность обучающихся, имеющих право на получение льготного питания в 2019/2020 учебном году по состоянию на 01.09.2019 года составляла 846 человек по категории «малоимущие и многодетные» и 313 человек, по категории «дети с ограниченными возможностями здоровья».

По состоянию на 01.09.2020 года численность обучающихся имеющих льготное обеспечение горячим питанием (малоимущие и многодетные) 609 человек, численность детей с ограниченными возможностями здоровья 315 человек, численность обучающихся 1-4 классов – 1225 человек.

Согласно Положению, стоимость питания в день на одного обучающегося рассчитывается в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08,

утвержденным постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 № 45 (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08, санитарные правила).

Постановлениями администрации района утверждена стоимость питания в день на одного обучающегося в муниципальных бюджетных общеобразовательных организациях района, которая составила:

Категория обучающихся	Размер стоимости одноразового питания		Размер стоимости двухразового питания	
	с 7 до 11 лет	с 12 до 18 лет	с 7 до 11 лет	с 12 до 18 лет
Дети с ограниченными возможностями здоровья (организация питания за счет средств бюджета муниципального района)			86 руб. 50 коп. (в т.ч. завтрак - 46 р 50 к, обед - 50 руб.)	90 руб. (в т.ч. завтрак - 50 руб., обед - 40 руб.)
Дети из малоимущих и многодетных семей (организация питания за счет средств субсидий краевого бюджета и средств бюджета муниципального района)	46 руб. 50 коп.	50 руб.		

В ходе контрольного мероприятия, с целью обоснования установленной стоимости завтраков и обедов, Управлением к проверке представлен расчет стоимости питания детей в общеобразовательных учреждениях в день на одного ребенка (далее – расчет).

Данный расчет подготовлен дифференцировано по возрастным группам обучающихся (7 - 11 и 12 - 18 лет).

Расчет содержит перечень продуктов, соответствующий рекомендуемому среднесуточному набору пищевых продуктов, в том числе используемому для приготовления блюд и напитков для обучающихся общеобразовательных учреждений в соответствии с Таблицей № 1 приложения № 8 к СанПиНу 2.4.5.2409-08 (далее – среднесуточный набор продуктов).

При анализе данных отраженных в расчете установлено следующее.

В расчете не содержится информации о мере измерения массы продуктов (брутто или нетто), при этом, при сверке массы продуктов, указанной в расчете с массой продуктов, рекомендуемой санитарными правилами по среднесуточному набору продуктов установлено, что в основном использована масса нетто, однако в отдельных позициях применена масса брутто (мясо, овощи, яйцо). Кроме этого, в расчете в одну

позицию объединены молоко и кисломолочные продукты, тогда как, среднесуточным набором продуктов для данных продуктов предусмотрены отдельные позиции с разной рекомендованной массой.

Также установлены отклонения по массе отдельных продуктов для возрастной категории от 12 лет и старше. В основном, установлено занижение массы продуктов используемой в расчете стоимости питания детей в общеобразовательных учреждениях в день на одного ребенка возрастной категории от 12 лет и старше.

Стоимость продуктов, использованная в расчете, соответствует закупочной стоимости продуктов в проверяемом периоде.

Согласно Таблице № 1 приложения № 4 СанПиНа 2.4.5.2409-08, распределение в процентном отношении потребления пищевых веществ и энергии по приемам пищи обучающихся в образовательных учреждениях в процентном отношении должно составлять: завтрак – 20-25%, обед – 30-35%.

В соответствии с пояснением к расчёту данное положение было применено для расчета стоимости завтрака, а именно, взято среднее процентное соотношение - 22% от расчетной цены суточного набора продуктов.

Между тем, Контрольно-счетная палата считает, что такой подход к определению стоимости завтраков не приемлем, так как, калорийность продуктов питания и их стоимость, не связанные между собой показатели. Данная методика расчета не позволяет подтвердить, что такая стоимость завтрака позволит обеспечить оптимальный состав пищевых веществ и энергии.

Представленный расчет не содержит расчета стоимости обеда, что не позволяет подтвердить его обоснованность.

Согласно пояснениям Управления образования, средства краевого бюджета и бюджета района выделялись без предоставления обоснованного расчета стоимости питания. Представленный в ходе контрольного мероприятия расчет был произведен исходя из объема выделенных средств.

С 01.09.2021 года, согласно пояснениям, планируется повышение стоимости питания с целью соблюдения требований санитарных правил.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – школа).

Во исполнение требований нормативных правовых актов администрации района по организации питания, социальными педагогами школы, на основании документов, предусмотренных данными НПА и представленными родителями, сформированы списки обучающихся, получающих бесплатное питание.

Следует отметить, что представленные к проверке списки на питание детей с ОВЗ не согласованы председателем территориальной психолого-педагогической комиссии, что не соответствует требованиям пункта 2.4. Положения по питанию ОВЗ.

В соответствии с Положением учащиеся школы обеспечиваются питанием в течение учебного года в дни фактического посещения ими муниципальной образовательной организации.

В ходе проведения проверки фактической численности обучающихся, указанной в табелях учета посещаемости и меню-требованиях на выдачу продуктов питания (по категориям довольствующихся), несоответствий не установлено.

В ходе контрольного мероприятия проверено предоставление бесплатного питания в МБОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ с. Аван, согласно примерного перспективного меню, согласованного начальником Территориального Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в Вяземском, Бикинском, им. Лазо районах и ежедневного меню, представленных школами в ходе проверки. По результатам проверки меню установлены следующие недостатки:

МБОУ СОШ с. Аван	МБОУ СОШ №2	Примечание
Перспективное меню		
не разработано дифференцировано по возрастам		п.6.6 СанПиН
рекомендуемая масса порций не по всем наименованиям блюд, соответствует требованиям СанПиН	рекомендуемая масса порций не по всем наименованиям блюд, соответствует требованиям СанПиН	Приложение № 3 к СанПиНу
не в каждом приеме пищи включена закуска	не в каждом приеме пищи включена закуска	п.6.18 и 6.19 СанПиН
отдельные блюда повторялись как в следующий день, так и в последующие 2, 3 день	отдельные блюда повторялись как в следующий день, так и в последующие 2, 3 день	п 6.13 СанПиН
отсутствие идентичности калорийности одинаковых блюд в разные дни	отсутствие идентичности калорийности одинаковых блюд в разные дни	
отклонение калорийности по отдельным приемам пищи (завтрак, обед) от нормы, установленной СанПиНом	отклонение калорийности по отдельным приемам пищи (завтрак, обед) от нормы, установленной СанПиНом	п. 6.14 СанПиН
Ежедневное меню		
меню дифференцировано по возрастным группам обучающихся только для завтраков, для обедов нет	меню дифференцировано по возрастным группам обучающихся только для завтраков, для обедов нет	п.6.6 СанПиН
выборочной проверкой установлено не соответствие	выборочной проверкой установлено не соответствие	Приложение № 3 к

массы отдельных блюд, указанной в ежедневных меню, массе блюд, указанных в перспективном меню, и установленных в соответствии с требованиями СанПиНом	массы отдельных блюд, указанной в ежедневных меню, массе блюд, указанных в перспективном меню, и установленных в соответствии с требованиями СанПиНом	СанПиНу
не в каждом приеме пищи включена закуска	не в каждом приеме пищи включена закуска	п.6.18 и 6.19 СанПиН
ежедневный фактический рацион питания не в полной мере соответствовал утвержденному рациону перспективного меню, при этом, замена блюд не сопровождалась необходимыми расчетами, подтверждающими их соответствие пищевой ценности	ежедневный фактический рацион питания не в полной мере соответствовал утвержденному рациону перспективного меню, при этом, замена блюд не сопровождалась необходимыми расчетами, подтверждающими их соответствие пищевой ценности	п. 6.22 СанПиН
отдельные блюда повторялись как в следующий день, так и в последующие 2, 3 день	отдельные блюда повторялись как в следующий день, так и в последующие 2, 3 день	п 6.13 СанПиН
не всегда соблюдалось рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи	не всегда соблюдалось рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи	п. 6.14 СанПиН
Технологические карты		
форма и содержание технологических карт не соответствует требованию СанПиН		Приложение № 5 к СанПиН
не на все блюда оформлены технологические карты	не на все блюда оформлены технологические карты	п. 6.11 СанПиН

Вышеуказанные недостатки по массе порций, по их калорийности могут быть следствием необоснованного расчета стоимости питания, обучающихся в день.

Кроме этого, исходя из данных вышеуказанной таблицы, в обеих школах наблюдаются идентичные несоответствия проверенных документов требованиям СанПин. Данный факт может свидетельствовать о недостаточном контроле за рациональным составлением меню, технологией приготовления пищи, предусмотренном должностной инструкцией

специалиста Управления образования, ответственного за контроль за организацией питания в образовательных организациях района.

В проверяемом периоде закупочная деятельность МБОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ с.Аван организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверкой произведенных закупок установлено, что продукты питания в проверяемом периоде приобретались малыми объемами у единственного поставщика на суммы, не превышающие 100,000 тыс. рублей за одну закупку, что свидетельствует о соблюдении ограничений, установленных пунктами 4 и 5 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Установленный факт, что выбранным способом приобретения продуктов питания является прямая закупка у единственных поставщиков в 100 процентном объеме, свидетельствует о недостаточности реализации принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ, принципа открытости и прозрачности закупок (статья 7), что в свою очередь не обеспечивает экономию бюджетных средств, являющуюся критерием эффективности использования средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Вяземского муниципального района



В.А. Петренко