

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

26.02.2021 № 323

г. Вяземский

Об информации о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе»

Заслушав информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе», Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Принять информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе» к сведению.

2. Рекомендовать администрации Вяземского муниципального района в соответствии с положениями Порядка разработки программ, утвержденного постановлением администрации района, в целях обеспечения взаимосвязи между целями, задачами, мероприятиями и объемом ресурсов внести изменения в программу, дополнив показателями, характеризующими результативность выполнения муниципального задания соисполнителями программы.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов



О.А. Ольховая

Информация

о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета района, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе»

Контрольно-счетной палатой района, в соответствии с планом работы на 2020 год, проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета района, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе» в 2019-2020 годах, включенное в план работы в соответствии с поручением Собрания депутатов муниципального района.

Мероприятие проведено в администрации муниципального района и МБУ «Стадион Локомотив» и по его результатам установлено следующее.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе» утверждена постановлением администрации района от 15.12.2016 № 1001 (в редакции от 31.12.2019 года) (далее – Программа) с целью создания условий, обеспечивающих возможность жителям муниципального района систематически заниматься физической культурой и спортом и подготовку спортивного резерва.

Программой в 2019-2020 годах предусматривалась реализация трех основных мероприятий: «Создание благоприятных условий для вовлечения различных слоев населения к организованным занятиям физической культурой и спортом» (далее – основное мероприятие «Создание условий для занятия спортом»), «Развитие детско-юношеского, школьного и массового спорта» и «Реализация основных мероприятий муниципального задания МБУ «Стадион Локомотив» на оказание муниципальных услуг юридическим и (или) физическим лицам и предоставление целевых субсидий из бюджета муниципального района» (далее – МЗ «МБУ «Стадион «Локомотив»»).

Ответственным исполнителем Программы является отдел по социальным вопросам, физической культуре и спорту, делам молодежи администрации Вяземского муниципального района (далее – Отдел).

Основным соисполнителем муниципальной программы является МБУ «Стадион Локомотив», на долю которого приходится основной объем финансового обеспечения программы (99%).

Решениями Собрания депутатов района о бюджете на 2019 год и о бюджете на 2020 год администрации района, как главному распорядителю бюджетных средств, утверждены бюджетные ассигнования на реализацию

Программы, на 2019 год в сумме 8028,538 тыс. рублей, на 2020 год - 7 765,592 тыс. рублей.

Администрации района, как получателю бюджетных средств, на реализацию мероприятий Программы доведены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 19,2 тыс. рублей, на 2020 год – 17,0 тыс. рублей.

Бюджетные средства в рамках мероприятий Программы «Создание условий для занятия спортом» и «Развитие детско-юношеского, школьного и массового спорта» направлены администрацией района на вручение премии главы района в области реализации физической культуры и спорта в связи с присвоением звания «Лауреат премии главы района» и на поощрение ежегодными премиями главы района за достижения в области физической культуры и спорта.

В 2019 и 2020 годах звание лауреата премии главы района в области реализации физической культуры и спорта за 2018 год и за 2019 год с вручением каждому денежной премии в размере 3,0 тыс. рублей получили 8 человек (по 4 в год): в номинации «Вклад в популяризацию физической культуры и пропаганду здорового образа жизни в Вяземском муниципальном районе»; в номинации «Внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной работы на территории ВМР»; в номинации «Спортивные результаты и достижения, показанные на краевых, региональных, всероссийских соревнованиях»; в номинации «Обеспечение участия команд-представительниц в районных спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятиях и результаты их выступления» в 2019 году и в номинации «Постоянная и активная помощь учителям физкультуры и спортсменам, учреждениям и организациям в области физкультуры и спорта» в 2020 году.

Ежегодные премии главы района одаренным детям и талантливой молодежи вручены трем воспитанницам секций: легкой атлетики и баскетбола МБУ ДО ДЮСШ, чирлидинга МБУ «Стадион Локомотив», в размере 1,0 тыс. рублей каждому в 2019 году и команде чирлидеров «Фреш» в размере 3,0 тыс. рублей, победителю в первенстве ДФО по рукопашному бою и учащейся МБОУ СОШ № 1 школы по 1,0 тыс. рублей в 2020 году.

Вышеуказанные расходы подтверждены авансовыми отчетами и платежными ведомостями.

По основному мероприятию «Реализация основных мероприятий муниципального задания МБУ «Стадион Локомотив» на оказание муниципальных услуг юридическим и (или) физическим лицам и предоставление целевых субсидий из бюджета муниципального района» МБУ «Стадион Локомотив» предоставлены субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 7959,338 тыс. рублей в 2019 году и 7533,592 тыс. рублей в 2020 году.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного в МБУ «Стадион Локомотив» установлено, что субсидии, направленные на выполнение муниципального задания в 2019 и 2020 годах использованы с целью

выполнения муниципального задания и в соответствии с показателями, установленными Планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ.

В составе расходов наибольшую долю (более 70%) составляли расходы на оплату труда и начисления на выплаты.

Расходы по заработной плате с учетом начисленных налогов в 2019 году составили 5958,426 тыс. рублей, в том числе: за счет муниципальных средств – 5943,426 тыс. рублей и за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 15,0 тыс. рублей.

Расходы по заработной плате с учетом начисленных налогов в 2020 году составили 5870,277 тыс. рублей, в том числе: за счет муниципальных средств – 5784,382 тыс. рублей и за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 85,895 тыс. рублей.

Всего среднемесячная заработная плата сотрудников МБУ «Стадион Локомотив» составила в 2019 году 29,678 тыс. рублей и в 2020 году 32,306 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата персонала без учета директора составила в 2019 году 21,150 тыс. рублей и в 2020 году 22,328 тыс. рублей.

В ходе проверки обоснованности расходов на оплату труда установлен 1 случай несоблюдения требований Положений об оплате труда при назначении стимулирующих выплат, в связи с установлением премиальной выплаты уборщику служебных не предусмотренный Положением в сумме 1, 672 тыс. рублей.

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия в нормативных документах Учреждения, касающихся оплаты труда, установлены отдельные недостатки, требующие их устранения.

На обеспечение хозяйственной деятельности учреждения, связанной с содержанием имущества и общехозяйственной деятельностью в 2019 году направлено 1186,429 тыс. рублей, в 2020 году – 1186,704 тыс. рублей.

В проверяемом периоде осуществлялись расходы на проведение спортивных мероприятий района и на участие спортивных сборных команд в выездных мероприятиях.

В 2019 году такие расходы составили 765,36 тыс. рублей, в том числе:

- оплата судейства- 33,000 тыс. рублей;
- питание участников – 71,000 тыс. рублей;
- проезд - 173,057 тыс. рублей;
- суточные – 2,960 тыс. рублей;
- проживание – 144,500 тыс. рублей;
- страхование участников – 15,300 тыс. рубле;
- взносы за участие в мероприятиях – 97,900 тыс. рублей;
- приобретение спортивной атрибутики и кондитерских изделий - 227,643 тыс. рублей.

В 2020 году такие расходы составили 132,349 тыс. рублей, в том числе:

- оплата судейства- 10,800 тыс. рублей;
- питание участников – 17,400 тыс. рублей;
- страхование участников – 10,000 тыс. рублей;

- проезд – 16,084 тыс. рублей;
- взносы за участие в мероприятиях – 8,000 тыс. рублей;
- приобретение спортивной атрибутики и кондитерских изделий - 70,065 тыс. рублей.

Выборочной проверкой норм расходов на проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в части оплаты работы спортивных судей, по обеспечению наградной атрибутикой победителей и призеров, по обеспечению питания, утвержденных вышеуказанными Порядками, нарушений не установлено.

Кроме вышеуказанных расходов на мероприятия, учреждением за счет доходов от иной деятельности в 2019 году приобретен спортивный инвентарь на сумму 147,511 тыс. рублей, в 2020 году за счет целевой субсидии на сумму 200,0 тыс. рублей приобретена хоккейная форма и спортивный инвентарь.

Выборочной проверкой порядка ведения бухгалтерского учета, бухгалтерской отчетности, организации учета и соблюдения порядка использования муниципального имущества нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр помещений здания учреждения, в результате которого установлено, что все помещения и размещенное в нем имущество используется учреждением по назначению. При этом следует отметить, о неудовлетворительном состоянии помещений, во всех помещениях наблюдается промерзание стен, заледенение и запотевание пластиковых окон.

Работа Учреждения осуществлялась в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным администрацией района.

Согласно данным отчета о выполнении муниципального задания за 2019 год, учреждением муниципальное задание выполнено в полном объеме, с превышением по отдельным позициям.

Муниципальное задание на 2020 год, согласно предварительному отчету о выполнении муниципального задания на 2020 год, по 5 из 6 муниципальных работ, в полном объеме не выполнено, что обусловлено приостановлением деятельности учреждения в связи с введением ограничительных мероприятий, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с муниципальным заданием Учреждением выполнены работы в следующих объемах:

- в рамках работы «Пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни» проведено в 2019 году 47 мероприятий (по плану 35 мероприятий), в которых участвовало 2090 человек (по плану 700 человек); в 2020 году проведено 8 мероприятий (план 13 мероприятий), в которых приняли участие 450 человек при плане 1250 человек;
- в рамках работы «Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее-ВФСК ГТО) проведено 12 мероприятий (100% к плану) в 2019 году при участии граждан

в количестве 599 человек при плане 400 человек и в 2020 году 6 мероприятий при участии 504 человек при плане 7 мероприятий и 510 человек;

- в 2019 году проведено 45 мероприятий по тестированию выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО при плане 36 мероприятий, из общего числа принявших участие 45% граждан выполнили нормы ГТО; в 2020 году при плане 36 тестирований проведено 23, доля граждан, выполнивших нормы ГТО составила 57%;

- в рамках муниципального задания организовано и проведено в 2019 году 27 официальных мероприятий (при плане 24), в которых было представлено 27 физкультурно-спортивных объединений, в 2020 году проведено 3 из 18 запланированных мероприятий при участии 5 объединений;

- в 2019 году обеспечено участие 40 команд района в 40 выездных мероприятиях (100 % к плану), в 2020 году 5 команд в 5 выездах при плане 22 выезда.

Следует отметить, что Учреждению в рамках муниципального задания доводятся показатели по проведению районных официальных мероприятий, проводимых не только на площадке Учреждения, но и на других спортивных площадках района (МБУ ДО «ДЮСШ», стадион МБОУ СОШ № 2), а также по обеспечению участия команд района в выездных мероприятиях. В выездных мероприятиях в основном участвуют команды секции футбола, баскетбола и чирлидинга. В связи с тем, что муниципальным заданием не предусмотрены показатели по результативности участия команд в выездных соревнованиях, информация о результатах участия команд в соревнованиях в ходе контрольного мероприятия не представлена;

- в рамках муниципального задания работу осуществляли 7 секций (100% к плану) в 2019 году которые посещали 185 детей и в 2020 году 5 секций (100%) со 130 воспитанниками.

В ходе контрольного мероприятия в МБУ «Стадион Локомотив», используя представленные Учреждением документы не представилось возможным подтвердить данные, отраженные в отчете о выполнении муниципального задания по работам «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий», «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях», «Обеспечение доступа к объектам спорта» по следующим причинам:

- журналы учета групповых занятий спортивной школы по видам спорта представлены не в полном объеме;

- журнал учета мероприятий, не содержит сведений о районных официальных мероприятиях, проводимых на других спортивных площадках района (МБУ ДО «ДЮСШ», стадион МБОУ СОШ № 2), а также о выездных мероприятиях, которые включены в показатели муниципального задания Учреждения.

Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия отделом по социальным вопросам, физической культуре и спорту, делам молодежи администрации района, являющимся уполномоченным лицом

администрации, осуществляющим решение вопросов местного самоуправления в сфере социальных вопросов, физической культуры и спорта, молодежной политики, не представлен календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, что не соответствует требованиям Федерального Закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Согласно пояснениям Отдела, Отдел работает на основе плана работы отдела, утвержденного на соответствующий год, а также в соответствии со сметой расходов, связанных с организацией и проведением официальных районных соревнований по различным видам спорта, а также обеспечения участия представителей Вяземского муниципального района в межмуниципальных, краевых, региональных и всероссийских спортивных мероприятиях, при этом в преамбуле постановлений о проведении мероприятий дается ссылка на календарный план мероприятий Вяземского муниципального района.

При проверке достоверности показателей отчета были установлены случаи, как занижения показателей, так и завышения.

Вышеуказанные факты могут свидетельствовать о формальном подходе МБУ «Стадион Локомотив» при составлении отчета о выполнении муниципального задания и создают риски недостоверности данных, указанных в отчете, а также, о несоблюдении Отделом администрации требований Порядка формирования муниципального задания в части осуществления мониторинга, оценки выполнения муниципального задания и осуществления контроля за выполнением муниципального задания учреждением.

По вопросу оценки эффективности (результативности) реализации мероприятий Программы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Основным ожидаемым результатом реализации мероприятий Программы к 2025 году должно стать обеспечение возможности жителей муниципального района заниматься физической культурой и спортом, подготовка спортивного резерва в соответствии с программами спортивной подготовки.

Для оценки эффективности реализации мероприятий Программы, программой предусмотрены 16 показателей эффективности реализации программы и установлены значения данных показателей.

Согласно данным Отчета о ходе реализации программы за 2019 год, сформированным в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Вяземского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации района от 05.09.2014 № 1026 (в редакции постановления от 15.04.2020 № 322) (далее – Порядок разработки программ), плановые показатели программы за 2019 год выполнены в полном объеме.

На момент проверки срок отчета за 2020 год не наступил.

Все целевые показатели рассчитываются исходя из данных статистической отчетности формы 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

По итогам 2019 года удельный вес жителей систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения района в возрасте 3 - 79 лет составляет 34,3%, что ниже исполненного показателя за 2018 год (на 0,3 процентных пункта), уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности составил 41%, количество спортивных сооружений различного типа 39 ед.

Кроме перечисленных показателей, программой предусмотрены показатели по занимающимся физической культурой и спортом в различных возрастных категориях.

Проведя анализ вышеуказанных показателей и данных статистической отчетности, Контрольно-счетная палата отмечает, что при расчете вышеуказанных показателей учитывается не только население, занимающееся в МБУ «Стадион Локомотив», но и в ДЮСШ, и на иных спортивных площадках, в том числе посещающие учебные занятия по физической культуре в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования. Спортивная инфраструктура также представлена в отчете данными о спортивных залах и плоскостных спортивных сооружениях школ. При этом в рамках программы их финансирование не осуществлялось.

Таким образом, значения показателей (индикаторов) программы в действующей редакции не в полной мере зависят от объема финансирования Программы и от проводимых мероприятий. А в 2020 году исключены и показатели, связанные с финансовым обеспечением муниципального задания МБУ «Стадион Локомотив». При этом, согласно рекомендациям Министерства финансов РФ, муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

Между тем, предусмотренные показатели программы выполнены, и согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации муниципальных программ Вяземского муниципального района Хабаровского края и об оценке их эффективности за 2019 год Программа достигла максимальное значение интегральной оценки эффективности 1,0.

Таким образом, администрацией в 2019 году надлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями.

По результатам проверки администрации района, МБУ «Стадион Локомотив» направлены информационные письма со следующим рекомендациями:

- 1) Администрации района:

- в соответствии с положениями Порядка разработки программ, утвержденного постановлением администрации района, в целях обеспечения взаимосвязи между целями, задачами, мероприятиями и объемом ресурсов внести изменения в программу дополнив показателями, характеризующими результативность выполнения муниципального задания;

- в соответствии с требованиями Закона о физической культуре и спорте утвердить единый календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- обеспечить выполнение требований Порядка формирования муниципального задания в части осуществления мониторинга и контроля за выполнением муниципального задания учреждением.

2) МБУ «Стадион Локомотив»:

- учесть замечания в отношении Положения об оплате труда;

- обеспечить первичный учет выполнения показателей муниципального задания.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Вяземского муниципального района



В.А. Петренко