

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

26.02.2021 № 322

г. Вяземский

О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 2020 году

Заслушав информации прокурора Вяземского района И.А. Блудова «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 2020 году», в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности прокуратуры района, повышения уровня законности и правопорядка на территории района, Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Информацию прокурора Вяземского района И.А. Блудова «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 20120 году» принять к сведению (Приложение).

2. Рекомендовать прокуратуре Вяземского района:

2.1. Продолжить работу, направленную на повышение состояния законности и правопорядка на территории района.

2.2. При проведении проверочных мероприятий акцентировать внимание за соблюдением трудовых и жилищных прав граждан, исполнению законодательства о противодействии коррупции, защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.3. Уделять внимание вопросам соблюдения законодательства в жилищно-коммунальной сфере, бюджетного законодательства, законодательства о закупках, владения и пользования имуществом и земельными участками.

2.4. Особое внимание уделять вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.5. Продолжить правотворческую работу, направленную на приведение нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с требованиями федерального и краевого законодательства.

3. Собранию депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края:

3.1. В рамках осуществления контроля за деятельностью исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления продолжить заслушивание отчетов соответствующих должностных лиц о проводимой на территории района работе, направленной на решение вопросов местного значения.

3.2. Продолжить практику заслушивания ответственных исполнителей муниципальных программ, реализуемых на территории района.

3.3. При подготовке поручений Контрольно-счетной палате Вяземского муниципального района Хабаровского края акцентировать внимание на законности и эффективности расходования бюджетных средств, предназначенных для реализации на территории района государственных и муниципальных программ, в том числе предусматривающих мероприятия в рамках реализуемых национальных проектов.

3.4. При проведении встреч с населением в избирательных округах рассматривать вопрос их совместного проведения с представителем прокуратуры района.

4. Рекомендовать администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края:

4.1. Усилить внутренний контроль за правомерностью и эффективностью использования средств бюджета района. При выявлении нарушений при использовании средств местного бюджета информировать об этом правоохранительные, контролирующие органы, а также прокуратуру района для рассмотрения такой информации в пределах компетенции.

4.2. Обеспечить, в целях недопущения принятия незаконных нормативных правовых актов, несвоевременного их приведению в соответствие с действующим законодательством, качественную антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, а также соблюдение иных процедур принятия, предусмотренных действующим законодательством.

4.3. При планировании бюджета района обеспечивать предусмотрение бюджетных средств на цели исполнения решений судов по искам органов прокуратуры и органов контроля.

4.4. Проанализировать типичные нарушения законодательства, явившиеся основанием для принятия мер прокурорского реагирования, с учетом проведенного анализа принять дополнительные меры, направленные на исключение в дальнейшем аналогичных нарушений. Результаты проведенного анализа довести до сведения органов местного самоуправления городского и сельских поселений района, подведомственных учреждений.

5. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Вяземского муниципального района Хабаровского края:

5.1. Продолжить взаимодействие с прокуратурой района в рамках заключенного соглашения о взаимодействии.

5.2. При планировании контрольных мероприятий учитывать результаты проверок прокуратуры районы, контролирующих и правоохранительных органов в отношении объектов контроля.

6. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по законности и гласности (Н.И. Савченко).

7. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрании депутатов

О.А. Ольховая

ИНФОРМАЦИЯ
прокурора Вяземского района
Блудова Ильи Анатольевича
«О состоянии законности и правопорядка на территории
Вяземского муниципального района в 2020 году»

Прокуратурой района подведены итоги работы надзорной деятельности в 2020 году.

Анализом результатов работы установлено, что в 2020 году количество выявленных нарушений в сфере надзора за исполнением прав и свобод человека и гражданина, а также за законностью нормативных правовых актов осталось на уровне 2019 года.

С учетом состояния законности на территории района повышенное внимание уделено вопросам соблюдения трудовых жилищных прав граждан, прав несовершеннолетних и социально незащищенных категорий граждан. В центре внимания также находился вопрос соблюдения прав граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Осуществляя надзор за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления, оспорено 234 незаконных акта, в том числе 68 решений представительных органов, 166 постановления местных администраций. При этом, из числа оспоренных актов в 41 из них выявлены коррупциогенные факторы.

Так, изучением постановления администрации сельского поселения «Село Аван» от 25.05.2020 № 27 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача документов (выписки из домовой книги, справок и иных документов)» установлено, что в нарушение ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» для получения муниципальной услуги на заявителя возлагалась обязанность по предоставлению справки о регистрации по месту жительства, которая должна быть получена посредством межведомственного взаимодействия. Данное нарушение также является коррупциогенным фактором – наличие неопределенных, трудновыполнимых и (или) обременительных требования к гражданам и организациям.

По протесту прокурора района незаконный правовой акт приведен в соответствии с требованиями законодательства, обременительные нормы исключены.

С учетом сохраняющейся тенденции по неснижению принятия органами местного самоуправления незаконных нормативных правовых актов, несвоевременному их приведению в соответствии с действующим законодательством, от органов местного самоуправления требуется принятие

дополнительных мер, направленных на повышение качества и эффективности работы по данному направлению.

Прокуратурой района в 2020 году принято 193 меры правотворческого характера, в том числе, внесено 28 представлений прокурора с требованием принятия нормативного правового акта, направлено 124 информационных письма о необходимости принятия новых муниципальных правовых актов и приведения в соответствие с законом действующих, направлено 20 предложений о включении в планы нормотворческой работы принятие муниципальных актов, внесено 20 проектов правовых актов на рассмотрение представительного органа, разработан 1 модельный правовой акт.

Принятыми мерами реагирования удалось восполнить пробелы в правовом регулировании бюджетных правоотношений, порядков предоставления муниципальных услуг, обеспечить своевременное приведение в соответствие с действующим законодательством уставов муниципальных образований.

Прокурорский надзор за соблюдением прав работников на оплату труда являлся одним из приоритетных направлений в деятельности прокуратуры района. Прокуратурой района продолжена работа, направленная как на погашение имеющейся задолженности по заработной плате, так и на защиту иных трудовых прав граждан.

Типичным нарушением в данной сфере явилось нарушение сроков и периодичности оплаты труда.

Так, проверкой в КГАУ «Аванское лесное хозяйство» установлено, что в учреждении сроки выплаты заработной платы нарушались в феврале, марте, мае, июне 2020 года, в нарушение ст. 136 ТК РФ не обеспечивалась своевременная оплата отпуска.

По выявленным нарушениям в учреждение 15.07.2020 внесено представление, которое удовлетворено, работникам за нарушение сроков выплаты заработной платы выплачена компенсация в соответствии со ст. 236 ТК РФ, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, по выявленным нарушениям в отношении руководителя учреждения прокурором района 24.07.2020 возбуждено дело об административном правонарушении по ч.6 ст. 5.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которое должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

В 2020 году прокуратурой района выявлено 2 предприятия, имевших задолженность по заработной плате на общую сумму 9 857 тыс. руб., из них ООО «ВТС» имело задолженность по заработной плате за апрель 2020 года в размере 966 тыс. руб., ООО «Амурметалл-Ресурс» задолженность по заработной плате составляла 8891 руб. за период с января - май 2020 года, в этой связи прокурором внесено 6 представлений, задолженность погашена в полном размере, работникам также выплачена компенсация в связи с просрочкой выплаты заработной платы, согласно ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации, что подтверждается платежными ведомостями.

В настоящее время предприятия имеющие задолженность по выплате заработной плате на территории района отсутствуют.

В центре внимания находились вопросы состояния законности в сфере здравоохранения. В период пика распространения коронавирусной инфекции отдельное внимание уделено вопросу наличия необходимых лекарств согласно минимальному перечню.

Так, в ходе проверки ООО «Медфарм» установлено, что в данном аптечном пункте минимальный ассортимент лекарственных средств отсутствует. Также установлено, что организацией локальный акт регулирующего порядок отбора и оценки поставщиков товаров аптечного ассортимента не принят, также в аптечном пункте не обеспечивалось надлежащее ведение журнала учета лекарственных средств с истекшим сроком годности.

По внесенному прокурором района представлению нарушения устранены в полном объеме. Нарушения в иных аптечных пунктах также потребовали принятия мер реагирования, по которым нарушения устранены.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратурой района выявлялись нарушения как непосредственно прав несовершеннолетних, так и нарушения в деятельности органов профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Так, установлено, что комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Вяземского района не осуществляется контроль за исполнением постановлений в срок, указанный в постановлениях муниципальной комиссии.

Так, комиссией принято постановление «О мерах по организации временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в летний период» срок исполнения, которого определен на 25.10.2020. Однако, на момент проверки к сроку указанному в постановлении, сведения о его исполнении органами и учреждениями системы профилактики не представлены.

Одновременно с этим, установлено, что на основании постановления комиссии утвержден план работы, которым определено мероприятие «О проведении профилактических мероприятий в отношении осужденных родителей, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, в том числе осужденных за преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ». Срок исполнения мероприятия – ноябрь 2020 года, однако по состоянию на 14.12.2020 данное мероприятие не проведено.

В этой связи прокурором района 17.12.2020 в адрес главы района внесено представление, которое удовлетворено, выявленные нарушения устранены, усилен контроль за исполнением постановлений комиссии.

Нарушения также выявлены в деятельности органов опеки.

Так, установлено, 05.11.2020 в педиатрическое отделение КГБУЗ «Вяземская районная больница» помещен малолетний Ильиных В.В., 14.09.2020 г.р.

06.11.2020 в отдел опеки и попечительства по Вяземскому муниципальному району сотрудниками ПДН ОМВД России по Вяземскому району направлено ходатайство о рассмотрении вопроса о признании

данного ребенка нуждающимся в помощи государства. Однако, данное ходатайство в установленный срок не рассмотрено, не обеспечено проведение дополнительного обследования (обследований) условий жизни, воспитания и развития ребенка и подготовку акта по результатам обследования.

В этой связи прокурором района 17.12.2020 в адрес и.о. начальника отдела опеки и попечительства по Вяземскому муниципальному району управления и опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей Министерства образования и науки Хабаровского края внесено представление, по которому приняты меры по недопущению нарушений впредь.

Со стороны органов местного самоуправления требуется повышенное внимание вопросу соблюдения жилищных прав граждан. Повсеместными являются нарушения в работе межведомственной комиссии по оценке пригодности для проживания жилых помещений, при принятии решении о признании жилых помещений аварийными и установлении срока расселения жильцов.

По-прежнему значительным остается количество выявленных нарушений в сфере экономики.

Прокуратурой района сосредоточено внимание на вопросах соблюдении законодательства в жилищно-коммунальной сфере, бюджетного законодательства, законодательства о закупках, владения и пользования имуществом и земельными участками.

В период подготовки к отопительному сезону дана оценка готовности резервных источников питания к работе в зимний период.

Установлено, что по состоянию на 30.09.2020 в ООО «Теплоресурс» не обеспечена готовность к работе в отопительный период резервных источников питания на локальных котельных городского поселения.

По выявленным нарушениям прокурором района директору организации внесено представление, по которому резервные источники введены в эксплуатацию.

Органами местного самоуправления и их должностными лицами, хозяйствующими субъектами продолжают допускаться нарушения законодательства о контрактной системе закупок для муниципальных нужд, а также бюджетного законодательства.

Так, проверкой в администрации городского поселения «Город Вяземский» установлено, что при утверждении аукционных документаций по закупкам с предметом исполнения: «Выполнение работ по текущему ремонту дорог с асфальтобетонным покрытием на территории городского поселения» срок гарантийных обязательств на выполненные работы установлен 12 месяцев.

В тоже время в соответствии со ст. 34, 42, 63, 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о

случаях и условиях их применения», Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.02.2019 № 37 по указанным закупкам обязательным является применение типовых условий контрактов, согласно которых срок гарантийных обязательств на выполненные работы по текущему ремонту асфальтобетонных дорог должен составлять 6 лет.

По выявленным нарушениям прокурором района в администрацию городского поселения внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по недопущению нарушений впредь

Одновременно с этим, по постановлениям прокурора района виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафов.

Требует внимания вопрос целевого использования бюджетных средств.

Так, проверкой в администрации района установлено, что при принятии работ по строительству объекта «Административно-культурный центр с. Шереметьево» подписан акт приемки законного строительством объекта, согласно которому по объекту на дату принятия работ не выполнены работы на общую сумму 665 тыс.руб. при их оплате.

Таким образом, в нарушение ст.ст. 38, п. 3 ч. 1 ст. 162, 306.4 Бюджетного кодекса РФ по данному контракту допущено нецелевое использование бюджетных средств.

По выявленным нарушениям по постановлению прокурора района виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ст. 15.14 КоАП РФ.

Анализируя работу по противодействию преступности в районе, стоит отметить, что в 2020 году отмечен незначительный рост количества зарегистрированных преступлений на территории района на 1, 3 % (в абсолютном выражении 5 преступлений). Раскрываемость преступлений в абсолютных цифрах составила 327 против 329, то есть, незначительно уменьшилась на 0,6%. Стоит отметить значительный рост особо тяжких с 6 до 19 преступлений, тяжких с 64 до 80. В 2020 году на территории района зарегистрировано 6 убийств, количество преступлений связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью составило – 10, данные преступления раскрыты.

На территории района отмечено снижение количества выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 31,4,% - 35 (51).

Проведенный анализ преступлений показывает, что причинами роста количества преступлений против личности являются недостаточная профилактическая работа, в том числе со стороны местного самоуправления.

В качестве негативных тенденций стоит отметить рост количества преступлений, совершенных в общественных местах - 69 (61), в том числе на улице – 56 (48), а также преступлений, совершенных несовершеннолетними: рост с 7 до 11 преступлений.

В тоже время стоит отметить снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления - 228 преступлений (235), а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения - 105 преступлений (120).

В течение 2020 года прокуратурой района принимались организационные и практические меры, направленные на стабилизацию криминогенной ситуации.

Вопросы состояния и противодействия преступности рассматривались на координационных и межведомственных оперативных совещаниях руководителей правоохранительных органов района, приняты меры, направленные на повышение эффективности деятельности всех органов системы профилактики.

Ежемесячно проводятся проверки состояния законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

В 2020 году судами 1 инстанции Вяземского района всего рассмотрено 222 уголовных дела в отношении 238 лиц, из них 162 дела с вынесением обвинительного приговора, по 60 делам производство прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Общее количество рассмотренных судом уголовных дел по сравнению с 2019 годом снизилось на 11,55 %, что обусловлено приостановлением работы судов в связи с карантинными ограничениями.

Оправдательные приговоры судами не выносились.

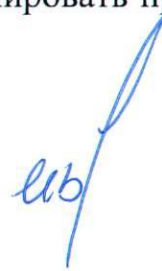
В 2020 году прокуратурой района в суды в порядке гражданского и административного судопроизводства подано 96 исковых заявлений на сумму 1062 тыс. руб., в том числе в интересах граждан и неопределенного круга лиц - 64 на сумму 40 тыс. рублей, в интересах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований: 9 на сумму 1024 тыс. руб.

Так, в ходе проверки остановочных пунктов, расположенных на маршрутной сети города Вяземский, установлено в нарушение требований, ОСТ 218.1.002-2003, ГОСТ Р 52766-2007 остановочные пункты в г. Вяземский, не оборудованы администрацией городского поселения «Город Вяземский», что не отвечает целям и задачам действующего законодательства, может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровья неопределенного круга лиц, а именно граждан, являющихся участниками дорожного движения на территории городского поселения.

В этой связи, прокуратурой района направлено исковое заявление об обязанности администрации городского поселения организовать выполнение работ по приведению остановочных пунктов в соответствие с установленными требованиями, которое 25.11.2020 рассмотрено и удовлетворено. На администрацию городского поселения возложена обязанность организовать исполнение решения суда в 2021 – 2022 годах.

Настоящая информация направляется в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и использования в работе, о ее рассмотрении и принятых по ней мерах предлагаю проинформировать прокуратуру района в установленный законом 30-дневный срок.

Прокурор Вяземского района



И.А. Блудов