

**Информация
о результатах мониторинга реализации
института оценки регулирующего воздействия в городских округах
и муниципальных районах Хабаровского края
за период с 01 января по 30 сентября 2020 г.**

I. Реализация процедуры ОРВ проектов МНПА

За период с 01 января по 30 сентября 2020 г. уполномоченными органами местного самоуправления подготовлено 611 экспертных заключения об ОРВ в отношении 584 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в том числе 47 отрицательных (7,7 %), из них наибольшее количество:

- городской округ "Город Хабаровск" – 174 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 10 отрицательных;
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 111 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 25 отрицательных;
- Ульчский муниципальный район – 49 экспертных заключения об ОРВ.



В полном объеме¹ процедура ОРВ проведена по 252 проектам МНПА, из них 153 проекта МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Николаевском, им. Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах

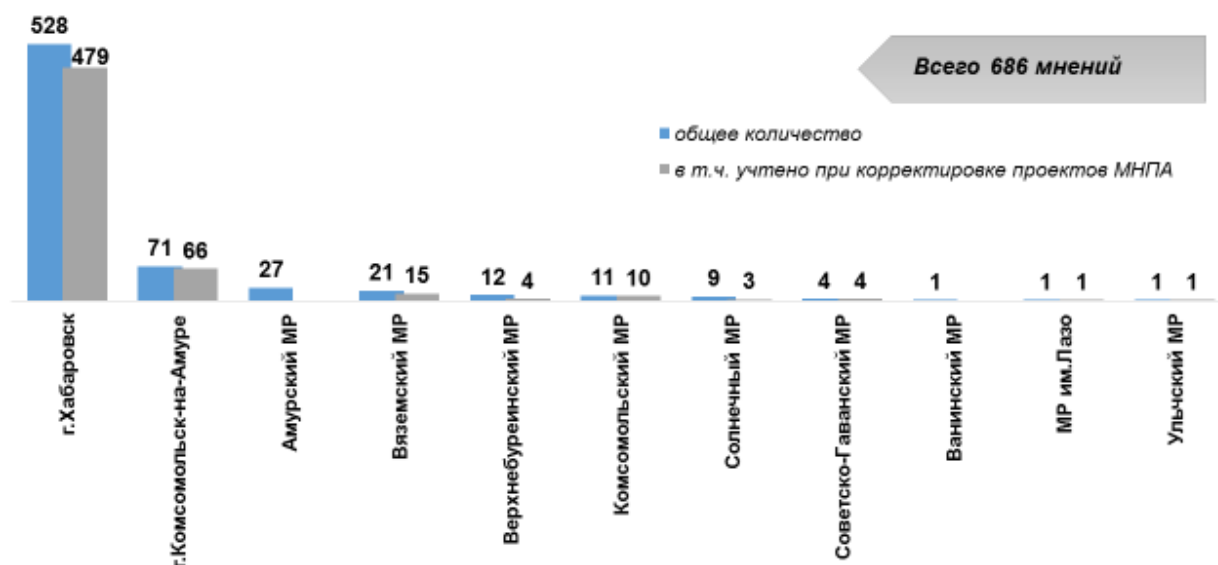
¹ Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Общий" порядок предполагает проведение процедуры ОРВ в полном объеме в соответствии со степенями регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из следующих этапов: размещение уведомления о подготовке проекта МНПА на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по уведомлению; разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; проведение публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету; подготовка экспертного заключения об ОРВ

проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 332 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в «упрощенном»² порядке.

При подготовке экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземском, им. Лазо, Советско-Гаванском, Солнечном муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития края от 20 сентября 2016 г. № 91 (далее – Методика).

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 686 мнений (замечаний, предложений), в том числе 345 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 583 мнения (замечания, предложения), из них 314 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городском округе "Город Хабаровск".

Количество мнений (замечаний, предложений), полученных от участников публичных консультаций



Всего за период с 01 января по 30 сентября 2020 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных кон-

² Процедура ОРВ в муниципальных образованиях края проводится в "общем" и "упрощенном" порядках. "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА и составление сводного отчета; размещение проекта МНПА и сводного отчета на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без этапов уведомления и публичные консультации).

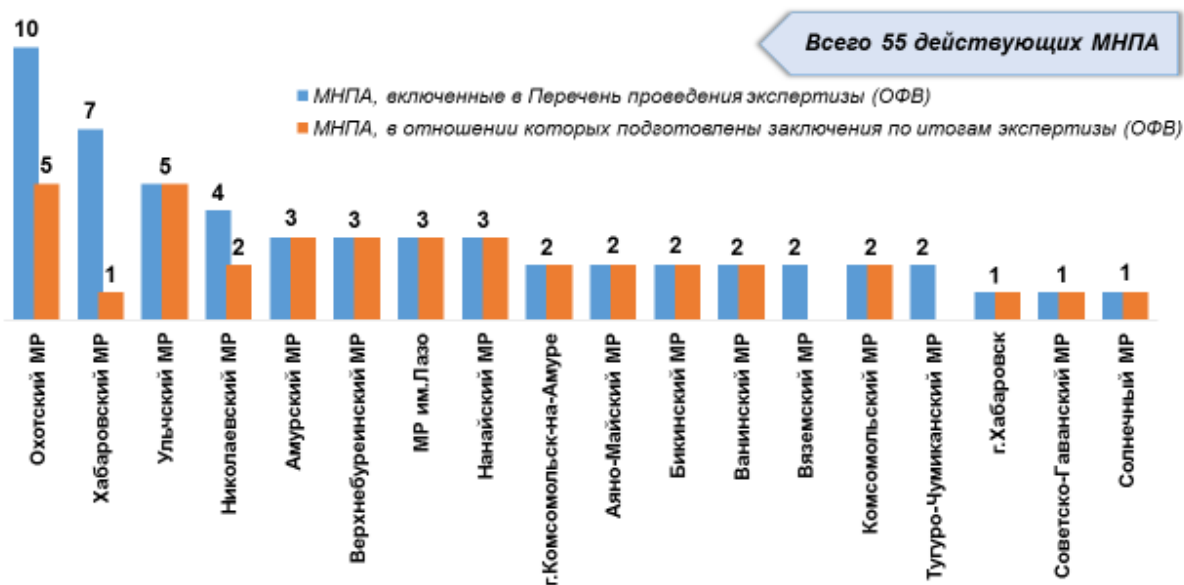
сультаций рассмотрено 148 проектов МНПА. При этом в Амурском, Хабаровском муниципальных районах проекты МНПА рассматривались не на систематической основе.

II. Реализация экспертизы (ОФВ) действующих МНПА

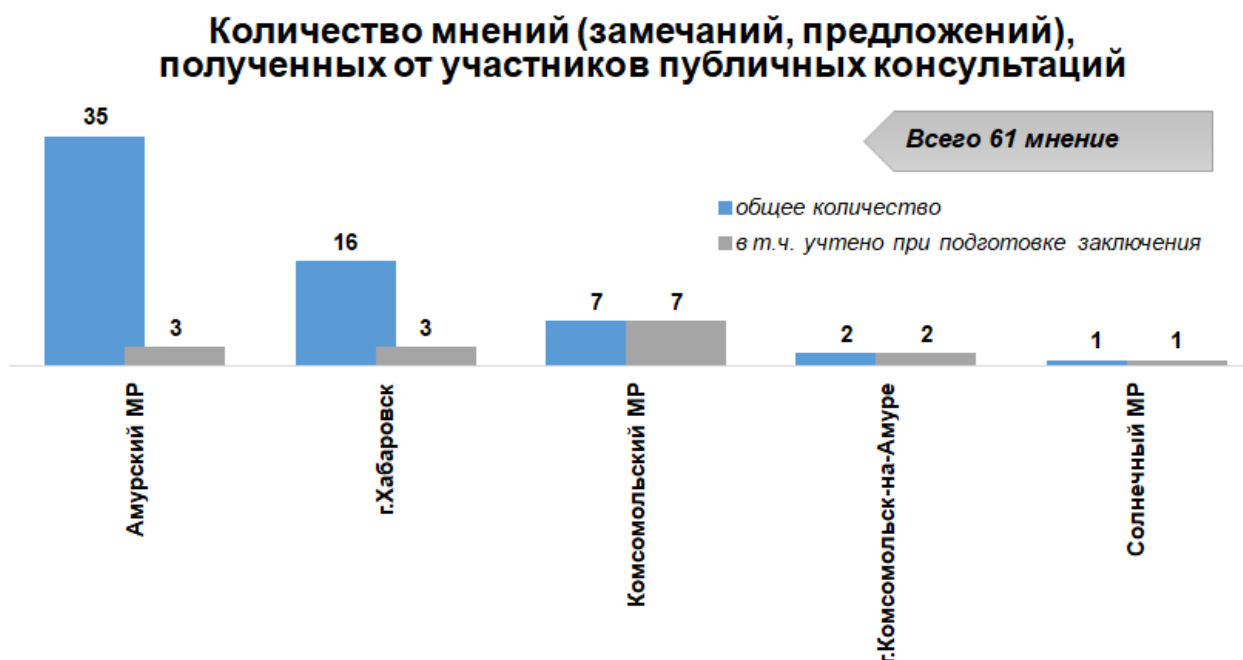
Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2020 году, принят во всех муниципальных образованиях края, кроме муниципального района им. Полины Осипенко. Всего на 2020 год запланировано проведение экспертизы 44 действующих МНПА и ОФВ 11 действующих МНПА.

По состоянию на 30 сентября 2020 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза (ОФВ) в отношении 38 действующих МНПА, из них в 8 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом во всех муниципальных образованиях края, кроме Вяземского, Николаевского, Охотского, Тугуро-Чумиканского и Хабаровского муниципальных районов, экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

Количество МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ)



В рамках экспертизы (ОФВ) поступило 61 мнение (замечание, предложение) в отношении действующих МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Комсомольском, Солнечном муниципальных районах, в том числе 47 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 16 мнений (замечаний, предложений), из них 15 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 01 января по 30 сентября 2020 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций рассмотрено 37 действующих МНПА. При этом в Бикинском, Хабаровском муниципальных районах проекты МНПА не рассматривались.

III. Особого внимания за период июль-сентябрь 2020 г. заслуживают экспертные заключения об ОРВ проектов МНПА администраций городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземского и Солнечного муниципальных районов:

1) Проект постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре "Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат из местного бюджета по учету, организации и проведению благоустройства мест захоронений участников Великой Отечественной войны городского округа города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края в 2020 году" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12294>).

Проектом акта определяется порядок предоставления субсидий на возмещение затрат специализированным службам по вопросам похоронного дела, осуществляющим деятельность на территории города Комсомольска-на-Амуре, из местного бюджета по учету, организации и проведению благоустройства мест захоронений участников Великой Отечественной войны в 2020 году (далее – Порядок).

Частью 1 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Федеральный закон № 8) предусмотрено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Администрацией города Комсомольска-на-Амуре 27 апреля 1998 г. было принято решение о создании му-

ниципального унитарного предприятия "Специализированный комбинат коммунального обслуживания" (далее – МУП "СККО").

В соответствии с подпунктом 1.4 Устава МУП "СККО" предприятие создано для решения вопросов местного значения в части организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения и является специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации подпунктом 1.4 Порядка определены категории и критерии отбора получателей субсидий. Получателем субсидии может являться специализированная служба по вопросам похоронного дела, определенная согласно Федеральному закону № 8 и осуществляющая похоронную деятельность на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Таким образом, иной хозяйствующий субъект, кроме МУП "СККО", не может обратиться в администрацию города Комсомольска-на-Амуре с целью получения данной субсидии.

При этом в городе Комсомольске-на-Амуре рассматриваемая сфера деятельности является конкурентной. Соответственно услуги по благоустройству мест захоронения могут предлагать в равной мере любые хозяйствующие субъекты, осуществляющие соответствующий вид деятельности.

В случае принятия предлагаемого разработчиком проекта акта в действиях администрации города Комсомольска-на-Амуре будут содержаться признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Вышеизложенная позиция поддерживается определением Верховного суда Российской Федерации от 23 января 2020 г. по делу № 306-ЭС19-25611.

По итогам процедуры ОРВ уполномоченным органом администрации городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" сделаны выводы о недостаточности обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования и о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

2) Проекты постановлений администрации Вяземского муниципального района:

- "О внесении изменений в муниципальную программу "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Вяземском муниципальном районе", утвержденную постановлением администрации Вяземского муниципального района от 25 июня 2012 г. № 689" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=13801>; <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12672>);

- "О внесении изменений в постановление администрации Вяземского муниципального района от 13 мая 2014 г. № 532 "О порядке и об условиях предоставления субсидий из бюджета района на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Вяземского муниципального района" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12756>);

- "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Вяземского муниципального района на возмещение затрат, в связи с осуществлением деятельности по начислению, сбору, взысканию и перечислению платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Вяземского муниципального района" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12698>);

- "О внесении изменений в муниципальную программу "Содействие развитию инициатив гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Вяземском муниципальном районе", утвержденную постановлением администрации Вяземского муниципального района от 01 декабря 2014 г. № 1418" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12676>).

В соответствии с Методикой в рамках проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов актов администрации Вяземского муниципального района рассчитаны трудовые затраты по подготовке пакета документов и отчетности, а также финансовая выгода от получения средств субсидии:

- трудовые затраты на подготовку документов субъектом малого и среднего предпринимательства: 534 руб. (единовременно), при этом максимальный размер субсидии – 19408 руб. Таким образом, сумма финансовой выгоды составит порядка 18874 руб.;

- финансовая выгода сельскохозяйственного потребительского кооператива от получения субсидии – 666,7 тыс. руб.;

- трудовые затраты на подготовку документов юридическим лицом, осуществляющим деятельность по начислению, сбору, взысканию и перечислению платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений, в размере 12816 руб.;

- трудовые затраты на подготовку отчета социально ориентированной некоммерческой организацией в сумме 134 руб. (единовременно).

3) Проект постановления администрации **Солнечного муниципального района** "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильного транспорта, используемого для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и муниципальным маршрутам на территории Солнечного муниципального района Хабаровского края" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=12678>).

По результатам анализа расписания автомобильного транспорта, используемого для обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и муниципальным маршрутам на территории Солнечного муниципального района, администрацией выявлено невыполнение в полном объеме запланированных рейсов. Одной из причин невыполнения расписания является нехватка денежных средств на техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта. В связи с этим разработан настоящий проект акта, который направлен на возмещение юридическим лицам, инди-

видуальным предпринимателям части затрат по выполнению работ технического обслуживания и ремонту автомобильного транспорта.

Регулирующим органом в соответствии с Методикой проведена экспертная оценка трудовых затрат заявителя, связанных с предоставлением пакета документов для получения средств субсидии – 38 702,63 руб., в том числе на одного потенциального адресата порядка 12 901 руб. (единовременные трудовые расходы – 2 187 руб. и трудовые затраты в течение года 10 714 руб.). В целом объем финансовой поддержки составит 1 000 000 руб., в том числе на одного потенциального адресата – 333 333 руб.