

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

**РЕШЕНИЕ**

01.03.2024 № 59  
г. Вяземский

О деятельности Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края за 2023 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Положения о Контрольно-счетной палате Вяземского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением собрания депутатов Вяземского муниципального района от 29.12.2011 № 352, заслушав и обсудив представленный отчет председателя Контрольно-счетной палаты Петренко Валентины Алексеевны о деятельности Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края за 2023 год, Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края

**РЕШИЛО:**

1. Прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края за 2023 год принять к сведению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов



Ю.С. Черненко

Приложение  
к решению Собрания депутатов  
Вяземского муниципального района  
Хабаровского края  
от 01.03.2024 № 59

**Отчет  
о деятельности Контрольно-счетной палаты  
Вяземского муниципального района Хабаровского края  
за 2023 год**

**1. Общие положения**

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района (далее – Отчет) представляется Собранию депутатов Вяземского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) и статьи 19 Положения о Контрольно-счетной палате Вяземского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов от 29.12.2011 № 352 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчете отражены основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты района за 2023 год по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами муниципального района, а также, заключенными соглашениями о передаче полномочий 18 сельских поселений района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Работа Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась исходя из основных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствии с утвержденными стандартами внешнего муниципального финансового контроля (далее – стандарты ВМФК) Контрольно-счетной палаты района.

**2. Основные итоги работы в 2023 году**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом поручений Собрания депутатов Вяземского муниципального района (далее – Собрание депутатов).

В 2023 году проведено 3 контрольных и 220 экспертно-аналитических мероприятий.

Сведения об основных показателях деятельности, с учетом переданных от сельских поселений полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, представлены в таблице № 1.



| Проведено мероприятий                                                               | 2023 год          |                       | Справочно                       |                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------|---------------------------------|---------------------------------|
|                                                                                     | Всего             | в т.ч. по соглашениям | 2021<br>Всего/ в т.ч.соглашения | 2022<br>Всего/ в т.ч.соглашения |
| <b>Всего, из них</b>                                                                | <b>223</b>        | <b>172</b>            | <b>199/163</b>                  | <b>227/183</b>                  |
| <b>контрольных</b>                                                                  | <b>3</b>          | <b>1</b>              | <b>4/0</b>                      | <b>7/2</b>                      |
| <b>экспертно-аналитических, из них</b>                                              | <b>220</b>        |                       | <b>195/163</b>                  | <b>220/181</b>                  |
| тематических, в том числе                                                           | 1                 |                       |                                 |                                 |
| по обращению КСП Хабаровского края                                                  | 1                 |                       |                                 |                                 |
| внешних проверок                                                                    | 43                | 36                    | 43/36                           | 43/36                           |
| анализ исполнения бюджета в течение 2023 года                                       | 40                | 37                    | 37/34                           | 43/41                           |
| экспертиз проектов нормативных правовых актов                                       | 136               | 98                    | 115/93                          | 134/104                         |
| <b>Общий объем проверенных средств в рамках контрольных мероприятий, тыс.рублей</b> | <b>51 755,605</b> |                       | <b>188 248,354</b>              | <b>45 745,290</b>               |

Из общего числа контрольных мероприятий 2 мероприятия проведено по поручениям Собрания депутатов района.

Основные показатели деятельности КСП района за 2023 год представлены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

В 2023 году администрации района и сельских поселений неоднократно являлись объектами внешнего муниципального финансового контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями охвачено 3 объекта, в том числе:

- 2 – органы местного самоуправления;
- 1 – муниципальное бюджетное учреждение.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 102 объекта, которыми являлись органы местного самоуправления муниципальных образований района (администрации).

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности, составил 51 755,605 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий и тематического экспертно-аналитического мероприятия установлено 67 фактов нарушений. Объем нарушений в стоимостном выражении составляет 2 849,303 тыс. рублей.

Для учета и обобщения нарушений по результатам контрольных мероприятий в количественном и суммовом выражении Контрольно-счетной палатой применялся Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и рекомендованный к применению органами внешнего муниципального финансового контроля.

Общие сведения о выявленных нарушениях в соответствии с Классификатором отображены в таблице № 2.



| №<br>п/п | Наименование группы нарушений                                                                             | Выявлено нарушений      |                                             |           |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------|-----------|
|          |                                                                                                           | Колич<br>ество<br>(ед.) | В т.ч., имеющих<br>стоимостное<br>выражение |           |
|          |                                                                                                           |                         | Ед.                                         | Тыс. руб. |
|          | <b>ВСЕГО:</b>                                                                                             |                         |                                             |           |
| 1.       | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов                                                          | 60                      | 35                                          | 2849,303  |
| 2.       | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 6                       | -                                           | -         |
| 3.       | Нарушения при осуществлении муниципальных закупок                                                         | 1                       | -                                           | -         |

Результаты внешнего муниципального финансового контроля свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений в отчетном году выявлено при исполнении бюджета, в связи с нарушением требований нормативных правовых актов района при использовании субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, назначении пенсии муниципальным служащим, не соблюдением требований законодательства при использовании средств дорожного фонда.

Фактов нарушений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств не выявлено.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой в ходе экспертно-аналитической деятельности отмечены недостатки при разработке 63 муниципальных правовых актов, из которых учтены замечания и предложения при утверждении 56 муниципальных правовых актов.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы глава района, главы сельских поселений, представительные органы, которым направлены отчеты по результатам контрольных мероприятий, заключения о результатах экспертиз и внешней проверки, а также информации о текущем исполнении бюджетов в 2023 году.

Результаты контрольных и экспертно-аналитического мероприятий были рассмотрены на заседаниях Собрания депутатов района.

В пределах компетенции Контрольно-счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 17 Положения о Контрольно-счетной палате, по результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлено 3 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, 2 из которых сняты с контроля ввиду принятия исчерпывающих мер, 1 представление находится на контроле КСП до полного исполнения, а также направлено 19 информационных писем по результатам экспертно-аналитического мероприятия.



По результатам рассмотрения представлений в части принятия мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица.

В 2023 году по результатам принятых Контрольно-счетной палатой мер устранено нарушений на общую сумму 426,108 тыс. рублей, из них обеспечен возврат средств в бюджет в сумме 169,570 тыс. рублей.

В 2023 году председателем Контрольно-счетной палаты составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению административных производств послужили нарушения бюджетного законодательства в части нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и нарушения в области бюджетного учета.

По результатам рассмотрения административных протоколов судья вынесены решения о назначении должностному лицу административного наказания в виде предупреждения по 1 протоколу.

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата взаимодействует с прокуратурой района. В рамках заключенного соглашения в прокуратуру направлены отчеты по результатам 3 контрольных мероприятий и 6 заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельских поселений.

В соответствии с принципом гласности внешнего муниципального финансового контроля на странице КСП на официальном сайте администрации района размещены планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности за 2022 год, информации о результатах деятельности КСП района в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2023 года, а также о результатах контрольных мероприятий.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность**

3.1. В отчетном году проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования средств дорожного фонда Вяземского муниципального района в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года», предметом которого были деятельность муниципального района, направленная на формирование и использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Целями экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) являлись анализ муниципальных правовых актов в части формирования и использования средств дорожного фонда, оценка плановых и фактических показателей поступлений средств в муниципальный дорожный фонд, оценка использования средств муниципального дорожного фонда.

Данное ЭАМ проведено по поручению Собрания депутатов района, в связи с обращением Законодательной думы Хабаровского края, и проведено



в рамках совместного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края.

Мероприятие проводилось в форме камеральной проверки на основании информации, предоставленной администрацией района по запросу КСП.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали следующее.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ по состоянию на 1 января 2023 года дорожный фонд района создан решением Собрания депутатов района, которым также утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде Вяземского муниципального района.

В соответствии с требованиями законодательства администрацией района утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласно которому общая протяженность автомобильных дорог местного значения района по состоянию на 01.01.2023 составляет 105,5 км.

Автомобильные дороги учтены в реестре муниципального имущества и в муниципальной казне.

Основными источниками формирования дорожного фонда в 2020-2022 годах являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог. В дорожный фонд района дополнительно в анализируемом периоде привлечено средств краевого бюджета в сумме 3 418,3 тыс. рублей.

Установлены отдельные недостатки при корректировке дорожного фонда в очередном финансовом году на сумму остатка бюджетных ассигнований, неиспользованных по состоянию на 1 января очередного финансового года в связи с применением нормы по расчету остатка, не предусмотренной ни БК РФ, ни Положением о дорожном фонде.

Приоритетным направлением в дорожной деятельности является содержание автомобильных дорог, их доля в общем объеме расходов составляла от 81% в 2020 году до 63% в 2022 году.

Из средств дорожного фонда района в 2021-2022 годах в бюджеты поселений направлялись иные межбюджетные трансферты в сумме 6 717,21 тыс. рублей и 1 810,68 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с требованиями законодательства администрацией района утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Между тем, сравнительный анализ нормативных и фактических затрат по содержанию и ремонту автомобильных дорог на 1 км автомобильных дорог общего пользования за анализируемый период показал, что фактические объемы расходов, направленные на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог, в основном значительно ниже утвержденных нормативов финансовых затрат.

Финансирование указанных расходов осуществляется не по установленным нормативам, а из расчета, предусмотренного в бюджетах объема финансирования данных работ.



В результате отсутствия финансирования расходов на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, общая протяженность муниципальных автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям по состоянию на 01.01.2023 г. составила, согласно данным технической оценки, 76,9% (81,1 км).

Главе района направлено информационное письмо с результатами экспертно-аналитического мероприятия.

С учетом предложений КСП в положение о дорожном фонде внесены соответствующие изменения.

Контрольно-счетной палатой в 2023 году на трех этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем и последующем контроле за исполнением бюджета района проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий, а именно:

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств района и отчета об исполнении бюджета за 2022 год;
- экспертиза проекта бюджета района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в первом и втором чтениях;
- анализ исполнения бюджета района в течение 2023 года;
- экспертиза 8 проектов решений Собрании депутатов района;
- экспертиза 27 проектов муниципальных правовых актов (далее – МПА), 22 из которых предусматривали внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы.

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок.

Реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по экспертизе проектов решений о бюджетах, проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованность показателей бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии со статей 8 Положения о Контрольно-счетной палате, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год подготовлено и представлено к первому и второму чтению в Собрание депутатов района заключение на проект решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также, в течение года составлены заключения на проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год.

Изменения, вносимые в течение 2023 года в основные характеристики бюджета на 2023 год и обусловленные, главным образом, необходимостью отражения дополнительных доходов и расходов, в основном за счет остатка бюджетных средств на начало года, межбюджетных трансфертов, Контрольно-счетной палатой признаны обоснованными.

Предложенные проекты решений на 2023 год и на плановый период



2024 и 2025 годов, в целом, соответствовали нормам и положениям бюджетного законодательства, замечания отсутствовали.

Контрольно-счетной палатой в течение 2023 года в рамках возложенных полномочий проведен анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года (далее – анализ исполнения бюджета), целью которого являлась полнота и своевременность поступлений доходов, исполнение расходов и источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджете, а также с показателями фактического исполнения бюджета за аналогичный период 2022 года и подготовка информации на отчеты об исполнении бюджета с направлением ее главе района и в Собрание депутатов района.

В рамках предварительного контроля, в соответствии со статьей 9 Положения о КСП, проведены, также, экспертизы проектов муниципальных правовых актов (помимо экспертизы проектов решений о бюджете).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 27 заключений на проекты постановлений администрации района, в том числе 22 на проекты постановлений администраций района об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них.

По результатам экспертизы 20 проектов муниципальных актов Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки, в числе которых:

- нарушение сроков внесения изменений в муниципальные программы (2 случая);
- отсутствие обоснования объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации мероприятий программы;
- некорректное отражение показателей муниципальных программ;
- отсутствие зависимости между объемами финансового обеспечения и целевыми показателями, отражающими результативность и эффективность использования бюджетных средств;
- не выполнение в полном объеме общих требований к нормативным актам, регулирующим предоставление субсидий;
- не выполнение в полном объеме требований федерального законодательства при разработке муниципальных актов.

С учетом рекомендаций и предложений КСП в отчетном периоде приняты 17 постановлений администрации района.

При подготовке заключений на проекты решений Собрания депутатов отмечались недостатки по 3 проектам решений, касающиеся оплаты труда муниципальных служащих и выборных должностных лиц и дорожного фонда. Проекты решений были доработаны с учетом предложений КСП.

В целях последующего контроля исполнения бюджета района, в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета района за 2022 год.

В 2022 году исполнение бюджета района осуществляло 6 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) района.

По результатам внешней проверки ГАБС района отмечались 3 случая



несоблюдения требований Инструкции № 191н<sup>1</sup>, федеральных стандартов бухгалтерского учета при формировании пояснительной записки и форм к ней.

Между тем, выявленные недостатки при составлении ГАБС отдельных форм отчетности на достоверность отчета об исполнении бюджета района не повлияли.

По итогам проверки руководителям ГАБС направлены заключения. Основные предложения даны ГАБС по обеспечению качественного составления и полного предоставления отчетности за 2023 год в соответствии с Инструкцией 191н.

#### **4. Результаты контрольного направления деятельности**

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия (далее – КМ).

По поручению Собрания депутатов района Контрольно-счетной палатой проверено использование средств, направленных:

- на выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы;
- на финансовое обеспечение деятельности МБУ «Спортивная школа «Юниор» г.Вяземского за 2022 год.

**4.1.** КМ на предмет проверки правомерности и обоснованности назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в 2020-2022 годах проведено в администрации Вяземского муниципального района в отношении пенсии за выслугу лет муниципальным служащим (далее – пенсия за выслугу лет) и доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) (далее – доплата к пенсии) выборным должностным лицам.

Общий объем проверенных средств составил 15 337,441 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия выявлены как недостатки нормативно-правового регулирования деятельности администрации по назначению пенсии за выслугу лет и доплату к пенсии, так и нарушения установленных правил расчета пенсии.

В результате нарушения должностным лицом отдела учета и отчетности администрации района требований нормативных правовых актов района:

- недоплата пенсии за выслугу лет 9 получателям составила 252 192,12 рубля;
- переплата пенсии за выслугу лет 9 получателям составила 254 140,92 рублей;
- недоплата доплаты к страховой пенсии по старости 1 получателю

<sup>1</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н)



составила 17 915,96 рублей;

- переплата доплаты к страховой пенсии по старости 1 получателю составила 17 055,81 рублей.

Несмотря на то, что отделом учета и отчетности администрации района в 2022 году (до контрольного мероприятия) были выявлены нарушения при начислении пенсии, меры по устранению нарушений не были приняты.

По фактам выявленных нарушений администрации района внесено представление.

По результатам рассмотрения представления администрацией района произведено доначисление и выплата пенсии в сумме 256,538 тыс. рублей.

По результатам служебной проверки меры дисциплинарного воздействия не приняты, по причине увольнения специалиста, занимающегося начислением пенсионных выплат в проверяемом периоде.

Лицам, по которым допущена переплата были направлены акты сверок. Между тем, возврат средств не осуществлен.

Ущерб бюджету района составил 257,627 тыс. рублей.

С учетом предложений КСП внесены изменения в порядки назначения и выплаты пенсии за выслугу лет и доплаты к страховой пенсии.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов муниципального района, прокуратуре района.

Информация о результатах контрольного мероприятия рассмотрена на заседании Собрания депутатов муниципального района.

**4.2. КМ «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Спортивная школа «Юниор» г. Вяземского за 2022 год, в том числе законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, школьного спорта и массового спорта в Вяземском муниципальном районе»** проведено в целях проверки законности и эффективности использования средств бюджета муниципального района, предоставленных МБУ ДО «СПШ «ЮНИОР» в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели, а также иных источников в 2022 году.

Общий объем проверенных средств составил 36 418,164 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Учреждением получена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сумме 36 238,888 тыс. рублей, или 100% от установленной Соглашением о предоставлении субсидии, а также, субсидии на иные цели сумме 179,276 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения требований нормативных правовых актов, локальных актов в части выполнения муниципального задания по оказанию муниципальных услуг (работ), ведения бухгалтерского учета, а также по соблюдению принципа эффективного использования бюджетных средств и имущества.

Учреждением не выполнены в полном объеме объемные показатели, установленные муниципальным заданием по двум муниципальным работам:



«Организация спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе» и «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий».

Сумма субсидии, подлежащая возврату в бюджет в связи с невыполнением муниципального задания, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов района рассчитана Контрольно-счетной палатой в ходе проверки и составила 1 754, 570 тыс. рублей.

Выявленные нарушения имели признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность, в связи с чем Контрольно-счетной палатой составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей директору Учреждения назначено административное наказание в виде предупреждения.

Нарушения требований Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Юниор» г. Вяземского, повлекли неправомерную выплату заработной платы в 9 случаях в сумме 420,527 тыс. рублей, а также, недоплату в 2 случаях в сумме 27,421 тыс. рублей.

Не соблюдались требования локальных нормативных актов при назначении выплат стимулирующего характера.

В связи с единичным случаем несоблюдения требований Порядка финансирования мероприятий в сфере молодежной политики, патристического воспитания, физической культуры и спорта, излишние расходы составили 1,5 тыс. рублей.

Учреждением не соблюдались требования федерального законодательства, локальных актов при расчетах с наличными деньгами при оказании услуг населению, в связи с неприменением контрольно-кассовой техники.

Для принятия мер по результатам контрольного мероприятия директору Учреждения внесено представление с требованиями принять меры по возврату в доход бюджета района субсидии в сумме 1 754,570 тыс. рублей в связи с невыполнением в полном объеме муниципального задания, а также, обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов при назначении стимулирующих выплат, по расчетам наличными деньгами при оказании услуг населению.

По результатам рассмотрения представления Учреждением, вынесено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения трем должностным лицам Учреждения, принимаются меры по недопущению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Учреждением разработан и утвержден график возврата денежных средств в бюджет района за счет средств от иной приносящей доход деятельности, внесены изменения в Положение об оплате труда.

В декабре 2023 года в бюджет района, согласно графика, поступили средства в сумме 169,570 тыс. рублей.

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено главе района, в котором отмечалось по несоблюдению



администрацией района требований постановления администрации района от 04.10.2019 № 788, а именно, не проведение мониторинга выполнения муниципального задания в целях *своевременного* внесения изменений в муниципальное задание, отсутствие контроля за выполнением Учреждением муниципального задания путем проведения проверок документов, подтверждающих его выполнение.

Кроме этого, было указано о несоблюдении администрацией района требований Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации района при расчете объема финансового обеспечения. Так, вследствие неприменения коэффициента платной деятельности при расчете объема имущественных налогов; сумма, излишне включенная в объем финансового обеспечения, составила 105,480 тыс. рублей.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены в присутствии заместителя главы администрации района — начальника управления образования. С учетом предложений КСП внесены изменения в муниципальное задание на 2023 год и на плановый период, в расчет нормативных затрат и объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденные постановлением администрации района. По результатам служебной проверки меры дисциплинарного воздействия не приняты, по причине увольнения специалиста, курировавшего выполнение муниципального задания в области физкультуры и спорта.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов района, в прокуратуру района.

## **5. Реализация переданных полномочий внешнего муниципального финансового контроля**

В рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой района в соответствии с планом работы проведено 1 контрольное мероприятие и 171 экспертно-аналитическое мероприятие, по результатам которых составлено 134 заключения и 37 информации.

По результатам проведенных экспертиз составлено 98 заключений на проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления сельских поселений, из них 91 - на проекты решений представительных органов поселений, касающихся бюджетов поселений, дорожном фонде, бюджетного процесса, 7 — на проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них.

В рамках реализации полномочий по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, в виде экспертно-аналитического мероприятия, проведены проверки бюджетной отчетности 18 главных администраторов бюджетных средств поселений.

С учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности подготовлено 18 заключений на годовой отчет поселений об исполнении



бюджетов поселений за 2022 год.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств в основном составлена в соответствии с требованиями законодательства, в составе форм, соответствующих требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Отдельные несоответствия, допущенные при формировании форм годовой бюджетной отчетности, не оказавшие существенного влияния на основные выводы КСП, отмечены по 5 поселениям.

По одному поселению имелись замечания по фактам способным негативно повлиять на достоверность годового отчета.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ заключения были направлены в представительные органы сельских поселений.

В соответствии с запросом прокуратуры района, заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств направлены в прокуратуру района, на основании которых прокуратурой района направлено в поселения 6 представлений.

В соответствии с Положениями о бюджетных процессах в поселениях, с Положением о Контрольно-счетной палате района, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза решений представительных органов о внесении изменений в решение о бюджете на 2023 год, решений представительных органов об утверждении бюджетов сельских поселений на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов. По результатам экспертиз сформировано 68 заключений.

Основными недостатками, указанными в заключениях, являлись несоблюдение требований статьи 184.2 БК РФ к документам и материалам, представляемым одновременно с проектом решения, к применению бюджетной классификации РФ, расхождение планируемых показателей, приведенных в текстовой части проектов решений, с показателями в приложениях к ним, а также недостаточное обоснование планируемых показателей и необеспечение первоочередных расходов.

Кроме этого, отмечались многочисленные недостатки технического характера, арифметические ошибки, влияющие на качество основного финансового документа.

Замечания Контрольно-счетной палаты, отраженные в заключениях в основном учтены при принятии правовых актов.

По итогам экспертиз постановлений администраций сельских поселений об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них, целью которых являлось обеспечение законности расходных обязательств сельских поселений, обоснованности объемов ресурсного обеспечения реализации муниципальных образований, корректности целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ,



установлены недостатки, касающиеся в основном несогласованности размера финансового обеспечения, состава и значений индикаторов (показателей) муниципальных программ с аналогичными показателями мероприятий программ, отсутствие взаимосвязи между объемом финансового обеспечения мероприятий программ и показателями, характеризующими результативность использования бюджетных средств.

В отчетном году проведен анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджетов поселений, целью которых являлись полнота и своевременность поступлений доходов, исполнение расходов в сравнении с утвержденными показателями решений о бюджетах, и подготовка информации о ходе исполнения бюджетов поселений за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

В рамках оперативного анализа исполнения бюджетов в отчетном году подготовлены и направлены в представительные органы 37 информации.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности одного поселения, как отмечалось выше, имелись замечания по фактам способным негативно повлиять на достоверность годовой отчетности. В связи с наличием данных фактов, Контрольно-счетной палатой были внесены изменения в план работы и проведена проверка бюджетной отчетности администрации сельского поселения «Село Дормидонтовка» в форме контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия, в связи с ненадлежащим ведением бюджетного учета, не представилось возможным подтвердить достоверность показателей форм бюджетной отчетности за 2022 год.

В нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, в регистрах бухгалтерского учета в полном объеме не регистрировались и не накапливались, в результате чего бюджетная отчетность администрации поселения не соответствовала данным, содержащимся в Главной книге и других регистрах бюджетного учета.

По результатам выполнения представления Контрольно-счетной палаты, направленного главе поселения, бухгалтерский учет за 2022 год, был восстановлен, к специалисту, ответственному за ведение бухгалтерского учета применены меры дисциплинарной ответственности.

В отчетном году, также, как и в администрации района, проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования средств дорожного фонда муниципальных образований Вяземского муниципального района в 2020 – 2022 годах и истекшем периоде 2023 года».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали следующее.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ отдельными решениями представительных органов муниципальных образований дорожные фонды созданы во всех сельских поселениях.



Между тем, в результате не корректного внесения изменений в решения Совета депутатов сельских поселений о создании дорожного фонда, отсутствовало решение о создании дорожного фонда в сельских поселениях «Село Аван», «Село Отрадное», Виноградовское СП, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 179.4 БК РФ. При этом, Положения о дорожном фонде, в соответствии с требованиями вышеуказанной статьи, утверждены.

В соответствии с требованиями законодательства о дорожной деятельности<sup>2</sup> постановлениями администраций всех сельских поселений, утверждены перечни автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласно которым общая протяженность автомобильных дорог местного значения муниципальных образований района по состоянию на 01.01.2023 составляет 115,1 км.

Согласно информации администраций района и поселений, технические паспорта составлены на все а/дороги района и поселений, а/дороги учтены в реестре муниципального имущества и в муниципальной казне.

В ходе выборочной проверки документов было установлено, что в сельском поселении «Село Венюково» при наличии технических паспортов, 2 дороги протяженностью 1,8 км. не стоят на учете в муниципальной казне и реестре муниципального имущества, так как не зарегистрировано право собственности по причине отказа в регистрации, в связи с включением в технические паспорта часть участков дороги, находящихся в краевой собственности. При этом, поселением в связи с отказом в регистрации не проведена дальнейшая работа по приведению документов в соответствие и регистрации права собственности.

Основными источниками формирования дорожных фондов поселений в 2020-2022 годах являлись акцизы на нефтепродукты и транспортный налог.

В анализируемом периоде 3 сельских поселения (с.Аван, с.Красицкое, с. Шереметьево) привлекли средства краевого бюджета, бюджета района которые направлены на ремонт автомобильной дороги, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям.

Согласно информации муниципальных образований по направлениям финансирования расходов средств дорожных фондов, основной объем средств дорожного фонда направлялся на содержание автомобильных дорог.

По отдельным поселениям наблюдается низкое кассовое исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Согласно пояснениям, данным в ходе экспертно-аналитического мероприятия, низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований дорожных фондов за анализируемый период сложился ввиду позднего

<sup>2</sup> Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



поступления транспортного налога, необходимости резервирования средств дорожных фондов на выполнение работ по содержанию дорог, предстоящих в январе-феврале следующих за отчетным периодом.

В нарушение требований законодательства о дорожной деятельности на момент проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия администрации 8 сельских поселений района (СП «Видное», СП «Поселок Дормидонтовка», СП «Село Дормидонтовка», СП «Село Забайкальское», СП «Село Кукелево», Котиковское СП, СП «Село Садовое», СП «Поселок Медвежий») не утвердили нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Таким образом, в нарушение требований законодательства в указанных поселениях формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в отсутствие утвержденных правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Между тем, по поселениями где утверждены нормативы сравнительный анализ нормативных и фактических затрат по содержанию и ремонту автомобильных дорог на 1 км автомобильных дорог общего пользования за анализируемый период показал, что фактические объемы расходов, направленные на *содержание, ремонт, капитальный ремонт* автомобильных дорог, в основном значительно ниже утвержденных нормативов финансовых затрат.

Представленные данные свидетельствуют о том, что в целом финансирование расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог по установленным нормативам финансовых затрат не соблюдается. Финансирование указанных расходов осуществляется не по установленным нормативам, а из расчета, предусмотренного в бюджетах объема финансирования данных работ.

В результате отсутствия финансирования расходов на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог у большинства муниципальных образований района, а также несоблюдения финансирования расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог установленным нормативам финансовых затрат в период 2020 — 2023 годов общая протяженность муниципальных автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям по состоянию на 01.01.2023 г. составила 81,4 км.

По результатам проведенного мероприятия главам направлены информационные письма с предложениями по внесению изменений в Положения о дорожном фонде, по утверждению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, по повышению финансовой дисциплины и результативности использования средств дорожного фонда.



С учетом предложений КСП внесены изменения в положения о дорожном фонде, утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог. Но работу с данными нормативами в целях приведения к реальной возможности применения необходимо продолжить.

## **6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

В целях реализации своих полномочий, в том числе переданных поселениями, Контрольно-счетной палатой ведется работа по организационному обеспечению деятельности, включающая в себя кадровое делопроизводство, обработку корреспонденции, работу по формированию архива и оформлению номенклатурных дел, локальных правовых актов в сфере архивного дела, закупку канцелярских товаров.

Ежеквартально готовилась и направлялась в Собрание депутатов, главе района, а также размещалась на сайте администрации района информация о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение 2023 года председатель КСП принимал участие в заседаниях Собрания депутатов муниципального района, постоянных комиссий, заседаниях коллегии администрации района, совещаниях с главами поселений, заседаниях антикоррупционной комиссии.

КСП района в отчетном году продолжила работу в составе Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края, в том числе, в Президиуме Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края, членом которого является председатель КСП.

В течение 2023 года по запросам готовилась и направлялась информация в Контрольно-счетную палату края о результатах деятельности КСП по различным направлениям.

В 2023 году сотрудников КСП проходили обучение в рамках обучающих мероприятий в режиме видеоконференцсвязи, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Финансовое обеспечение деятельности КСП за 2023 год осуществлено в сумме 2529,177 тыс. рублей, в том числе за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на исполнение переданных полномочий – 366,292 тыс. рублей.

В 2023 году штатная численность КСП составляла 2 человека.

## **7. Задачи и направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году**

В 2024 году КСП будет продолжена работа по контролю за соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества района.

Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год предусмотрены контрольные мероприятия с учетом поручений Собрания



депутатов района, а также контрольные мероприятия в 3-х поселениях в рамках внешних проверок отчета об исполнении бюджета.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Вяземского муниципального района  
Хабаровского края

В.А. Петренко



Приложение  
к Отчету о деятельности Контрольно-  
счетной палаты Вяземского  
муниципального района Хабаровского края  
за 2023 год

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Вяземского  
муниципального района в 2023 году

| №<br>п/п | Показатель                                                                                                                                                                                           | Значение  |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.       | Проведено мероприятий, всего, в том числе                                                                                                                                                            | 4         |
| 1.1.     | <i>контрольных мероприятий</i>                                                                                                                                                                       | 3         |
| 1.2.     | <i>экспертно-аналитических мероприятий (тематических)</i>                                                                                                                                            | 1         |
| 2.       | Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств                                                                                                            | 24        |
| 3.       | Проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета                                                                                                                                     | 19        |
| 4.       | Проведен оперативный анализ исполнения бюджетов в текущем финансовом году                                                                                                                            | 40        |
| 5.       | Количество проведенных экспертиз нормативных правовых актов                                                                                                                                          | 136       |
| 6.       | Установлено нарушений (кол-во случаев/ тыс. рублей)                                                                                                                                                  | 67/2849,3 |
| 7.       | Нецелевое использование бюджетных средств (кол-во/ тыс. рублей)                                                                                                                                      | 0/0       |
| 8.       | Устранено выявленных нарушений, (тыс. рублей), в том числе                                                                                                                                           | 426,108   |
| 8.1.     | <i>обеспечен возврат в бюджет, (тыс. рублей)</i>                                                                                                                                                     | 169,570   |
| 8.2.     | <i>обеспечено принятие мер</i>                                                                                                                                                                       | 256,538   |
| 9.       | По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено представлений                                                                                                                               | 3         |
| 10.      | Возбуждено дел об административных правонарушениях, в том числе                                                                                                                                      | 2         |
| 10.1.    | <i>количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания</i> | 1         |
| 11.      | Привлечено к дисциплинарной ответственности                                                                                                                                                          | 4         |
| 12.      | Направлено материалов в органы прокуратуры                                                                                                                                                           | 9         |
| 13.      | Количество публикаций о деятельности КСП                                                                                                                                                             | 8         |

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Вяземского муниципального района  
Хабаровского края



В.А. Петренко