

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

06.09.2019 № 112

г. Вяземский

О состоянии законности и
правопорядка на территории
Вяземского района
в первом полугодии 2019 года

Заслушав информацию прокурора Вяземского района Блудова Ильи Анатольевича «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в первом полугодии 2019 года», Собрание депутатов Вяземского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению информацию прокурора Вяземского района Блудова И.А. «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в первом полугодии 2019 года».

2. Рекомендовать прокуратуре Вяземского района продолжить работу, направленную на соблюдение законности и правопорядка на территории района.

3. Собранию депутатов Вяземского муниципального района:

3.1. В целях контроля за деятельностью главы и администрации района продолжить практику заслушивания на заседаниях Собрания депутатов Вяземского муниципального района и на заседаниях постоянных комиссий Собрания депутатов Вяземского муниципального района ответственных исполнителей муниципальных программ, реализуемых на территории Вяземского муниципального района

3.2. Учесть настоящую информацию при подготовке поручений Контрольно-счетной Палате Вяземского муниципального района для их включения в План работы органа внешнего муниципального финансового контроля.

3.3. При формировании бюджета муниципального района и внесения изменений в бюджет муниципального района на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов учесть необходимость планирования бюджетных ассигнований на цели исполнения решений судов по исковым заявлениям прокурора района о возложении на администрацию района и подведомственные учреждения обязанностей по совершению действий.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Савченко Н.И.).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов



О.А. Ольховая

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Собрания депутатов
Вяземского муниципального района
от 06.09.2019 № 112

ИНФОРМАЦИЯ
прокурора Вяземского района Блудова И.А.
«О состоянии законности и правопорядка
на территории Вяземского района
в первом полугодии 2019 года»

Прокуратурой района подведены итоги работы надзорной деятельности в первом полугодии 2019 года.

Анализом результатов работы установлено, что в 2019 году количество выявленных нарушений на территории района осталось на уровне 2018 года.

Так, в 1 полугодии 2019 года прокурором района оспорено 135 правовых акта органов местного самоуправления.

Основным поводом для оспаривания нормативных правовых актов в 1 полугодии 2019 года, также, как и ранее, явилось внесение многочисленных изменений в федеральное законодательство, и, следовательно, необходимость приведения в соответствие действующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

За 6 месяцев 2019 года проведена антикоррупционная экспертиза 512 нормативных правовых акта органов местного самоуправления. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы выявлено 47 коррупциогенных факторов в 47 нормативных правовых актах, в целях исключения которых принесено 47 протестов, все удовлетворены, коррупциогенные факторы исключены.

Прокуратурой района в 2019 году принята 31 мера правотворческого характера, в том числе, внесено 1 представление с требованием принятия нормативного правового акта, внесено 7 представлений об устранении причин и условий, способствующих нарушениям в сфере муниципального нормотворчества, разработан 1 модельный правовой акт, направлено 20 информационных письма о необходимости принятия муниципальных правовых актов, подготовлено 3 проекта правовых актов с использованием права нормотворческой инициативы.

Так, установлено, что администрацией городского поселения «Город Вяземский» в противоречие п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 11 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) постановлением администрации поселения от 04.09.2017 № 992 утверждены правила благоустройства территории муниципального образования, поскольку принятие данного нормативного правового акта находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Принесенный по данным основаниям 17.01.2019 протест удовлетворен, незаконное постановление отменено.

Учитывая, что в муниципальном образовании действовали незаконные правила благоустройства, то в муниципальном образовании отсутствовала возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности по статье 37.1 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях за нарушение правил благоустройства территорий поселения.

Отсутствие правовых оснований для привлечения виновных лиц к установленным видам ответственности в тех случаях, когда фактически условия для этого создаются органами местного самоуправления посредством принятия нормативных правовых актов, нарушение обязательных требований содержащихся в которых образует объективную сторону правонарушения (в данном случае нарушение правил благоустройства) свидетельствует о ненадлежащем осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий в соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ по контролю за соблюдением Правил благоустройства.

По выявленным нарушениям и.о. прокурора района в администрацию городского поселения 17.01.2019 внесено представление, которое удовлетворено. Органом местного самоуправления разработаны новые Правила благоустройства, которые в марте 2019 года утверждены решением совета депутатов поселения.

Прокурорский надзор за соблюдением прав работников на оплату труда является одним из приоритетных направлений в деятельности прокуратуры района. В 2018 году продолжена как работа, направленная на погашение имеющейся задолженности по заработной плате, так и на защиту иных трудовых прав граждан.

Так, проверкой деятельности ИП Белоусова А.В. установлено, что в нарушение положений статьи 136 ТК РФ в трудовых договорах трудоустроенных у последнего лиц установлена периодичность выплаты заработной платы 1 раз в месяц, а в правилах внутреннего трудового распорядка не установлены конкретные даты выплаты заработной платы. Заработная плата работникам ИП Белоусова А.В., осуществляющим трудовую деятельность на территории г. Вяземский выплачивалась в январе, феврале, марте 2019 года один раз в месяц.

На основании изложенного в адрес указанного предпринимателя в июне 2019 года внесено представление и принесен протест на правила внутреннего трудового распорядка. Выявленные нарушения устранены. Кроме того, в отношении лица возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 6 ст. 5.27 КоАП РФ, которые находятся на рассмотрении.

При проведении трудового законодательства в ООО «Ераз» установлено, что должностными лицами общества с июля по декабрь 2018

года одному из сотрудников организации выплачивалась заработная плата ниже уровня минимальной заработной платы, установленной в Хабаровском крае, при увольнении не выплачена компенсация за неиспользованный отпуск.

На основании выявленных нарушений прокуратурой района в интересах заявителя в Вяземский районный суд направлено исковое заявление на общую сумму 95 000 рублей. Требования прокурора удовлетворены.

Также отмечу, что по материалам проверки прокуратуры района в июле 2019 года в отношении директора данного юридического лица в связи с невыплатой заработной платы СО по району СУ СК РФ по краю возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 145 УК РФ, по которому в настоящее время проводится предварительное следствие.

Довольно распространенными в 1 полугодии 2019 года явились нарушения законодательства о здравоохранении.

Так, установлено, что КГБУЗ «Вяземская районная больница» в нарушение требований законодательства не обеспечено наличие технических паспортов на эксплуатируемые в учреждении 2 лифта, с 2013 года техническое освидетельствование лифта не проводилось, тогда как такое освидетельствование подлежит проведению не реже одного раза в 12 месяцев. Кроме того, учреждением договор обязательного страхования на лифты, являющиеся опасным объектом по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда потерпевшим, не заключен.

В связи с данными нарушениями и.о. прокурора района в суд направлено исковое заявление о понуждении учреждения к совершению указанных действий в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу. Решением суда требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Фактическое исполнение решение суда контролируется прокуратурой района.

Продолжена в 2019 году и работа по защите прав инвалидов и других социально незащищенных групп граждан. При этом, нарушения прав данной категории лиц по-прежнему чаще всего допускаются органами местного самоуправления.

Так, при рассмотрении обращения инвалида с ограниченными возможностями к передвижению Юдина Д.А. о нарушении администрацией городского поселения «Город Вяземский» его жилищных прав установлено, что еще в 2017 году на основании обращения заявителя проведено обследование жилого помещения заявителя, а также общего имущества многоквартирного дома, в котором он проживает, по результатам которого принято решение о необходимости проведения проверки экономической целесообразности обустройства многоквартирного дома и жилого помещения, в котором проживает инвалид. Однако, такая проверка администрацией городского поселения до 2019 года не проведена.

В связи с бездействием, прокурором района в суд направлено заявление о понуждении администрации городского поселения устранить нарушения путем проведения проверки экономической целесообразности обустройства многоквартирного дома и жилого помещения, в котором проживает инвалид. Административное исковое заявление прокурора района удовлетворено в полном объеме и оставлено без изменения судом апелляционной инстанции. Фактическое исполнение решение суда контролируется прокуратурой района.

При осуществлении прокурорского надзора и исполнения законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратурой Вяземского района выявлялись нарушения законодательства об охране жизни и здоровья последних.

Так в июне 2019 года проведены проверки укомплектованности медицинских кабинетов образовательных учреждений района. По результатам проведенных проверок прокуратурой района внесено 5 представлений, направлено в Вяземский районный суд 3 исковых заявления с требованием к образовательным учреждениям укомплектовать медицинские кабинеты, к администрации района – профинансировать укомплектование указанных медкабинетов. Судом требования прокурора удовлетворены, срок исполнения решений установлен 2 года со дня их вступления в законную силу.

Значительным остается количество нарушений закона, выявленных в сфере экономики.

Поднадзорными органами допускаются нарушения законодательства о контрактной системе закупок, бюджетного законодательства, нарушения законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

Так, администрацией городского поселения «Город Вяземский» заключен муниципальный контракт от 28.05.2018 № 51 с ООО «Скайворкерс» на сумму 367 768, 44 руб. на проведение капитального ремонта жилого помещения.

Заказчиком работы по муниципальному контракту № 51 приняты преждевременно, без надлежаще проведенного экспертного исследования. Так, только после принятия и оплаты выполненных работ заказчиком заключен договор на проведение экспертизы качества выполненных работ. Согласно заключения эксперта, отдельные работы по контракту выполнены не в соответствии с требованиями законодательства, в связи с чем данный дефект подлежит устранению. Несмотря на выставленное заказчиком подрядчику требование об устранении нарушений в рамках гарантийных обязательств, последний отказался обеспечить устранение недостатков добровольно. В связи с данными обстоятельствами администрацией со сторонней организацией заключено 2 договора на устранение недостатков (ремонт электропроводки, системы теплоснабжения, выполнение общестроительных работ) на общую сумму 125, 2 тыс.руб. Обстоятельством, способствовавшим указанным фактам, явились не обстоятельства, что

работы по контракту были приняты без проведения экспертиз, при этом проведение таких экспертиз после принятия работ показало, что работы выполнены некачественно, в связи с чем требуется их повторное выполнение, при этом, поскольку подрядчик отказался данные нарушения устранить добровольно, их устранение обеспечено путем заключения дополнительных договоров на указанную выше сумму.

В связи с данными нарушениями по постановлению прокурора района заместитель главы администрации городского поселения «Город Вяземский» судом привлечен к административной ответственности в виде штрафа по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ в виде штрафа.

При проведении проверки соблюдения законодательства о газоснабжении установлено, что управляющими организациями, обслуживающими многоквартирные дома в городском поселении с ООО «Газэнергосеть Дальний Восток» в 2018 году сроком на 3 года заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся в управлении последних, данные договоры перечень работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования определяли в объеме меньшем, чем это предусмотрено действующим законодательством. Кроме того установлено, что управляющими организациями в нарушение Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых общественных зданий по 11 многоквартирным домам, находящимся в обслуживании последних, несмотря на истечение нормативного срока эксплуатации ВДГО (30 лет с даты ввода инженерного оборудования в эксплуатацию) договор на проведение технического диагностирование ВДГО не заключен.

По выявленным нарушениям и.о. прокурора района в организации внесено 4 представления, организовано заключение договоров по техническому диагностированию ВДГО, определению перечня работ по обслуживанию сетей в соответствии с установленными требованиями.

В связи с участвовавшими на территории района фактами кражи металла, местонахождение которого в расследовании уголовных дел устанавливалось на пунктах приема металлолома, прокуратурой района дана оценка соблюдению требований законодательства, организациями, осуществляющими в районе данную деятельность.

Так, установлено, что ООО «Торэкс» в нарушение Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, прием лома и отходов черных металлов осуществлялся без составления на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта по установленной форме, в книге учета поступающего лома металла информация о лицах сдающих металл, а именно:

при приеме у физических лиц - фамилия, имя, отчество, место постоянного проживания, данные документа, удостоверяющего личность, не отражались.

По выявленным нарушениям прокурором района в организацию внесено представление, в настоящее время прием лома металла обеспечен в соответствии с требованиями законодательства, 2 должностных лица организации привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, по постановлению прокурора района судом Хабаровского края организация привлечена к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 100 тыс.руб.

Анализируя работу по противодействию преступности в районе, стоит отметить, что в 2019 году отмечается увеличение на 16,6% количества зарегистрированных преступлений, раскрываемость преступлений уменьшилась на 5,5%. Необходимо отметить также рост количества особо тяжких и тяжких преступлений, снижение количества грабежей, квартирных краж, угонов. На прежнем уровне осталось количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В качестве положительного примера стоит отметить снижение в 4 раза количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. Также отмечено снижение количества преступлений, совершенных группами лиц, лицами, ранее совершавшими преступления, а также лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

В отчетном периоде времени судами Вяземского района рассмотрено 120 уголовных дел в отношении 127 лиц. С вынесением обвинительного приговора в 1 полугодии 2019 года рассмотрено 73 уголовных дела в отношении 77 лиц. Судами по нереабилитирующим основаниям прекращено 45 уголовных дел в отношении 47 лиц, в том числе в связи с примирением сторон – 15 дел, за деятельным раскаянием – 24 дела, в связи с применением мер медицинского характера – 2 дела, в связи с назначением судебного штрафа – 4 дела. Оправдательные приговоры судами не выносились.

За истекший период 2019 года прокуратурой района в суд подано 17 исковых заявлений на сумму 407 тыс. руб., из них в интересах граждан и неопределенного круга лиц – 12 на сумму 407 тыс. рублей. В интересах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований - 1 на сумму 312 тыс. рублей. Кроме того, подано 1 заявление в Арбитражный суд о привлечении к административной ответственности. Все исковые заявления удовлетворены либо находятся на рассмотрении.

Настоящая информация подготовлена и направляется в Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для обсуждения депутатами Собрания депутатов и использования в работе.

Прокурор Вяземского района



И.А. Блудов