

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

25.10.2019 № 133
г. Вяземский

Об информации о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик»

Заслушав информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик»»,
Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края
РЕШИЛО:

1. Принять информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик» к сведению.

2. Рекомендовать администрации Вяземского муниципального района для стабилизации и улучшения финансового состояния, повышения эффективной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик», предусмотреть возможность:

- увеличить объем субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат в связи с осуществлением на территории района транспортных услуг на субсидируемых маршрутах;
- предусмотреть в бюджете бюджетные ассигнования на приобретение автобуса.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрании депутатов



О.А. Ольховая

Информация Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района о результатах проведенного контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик»

Контрольно-счетной палатой района, на основании поручения Собрании депутатов, включенного в план работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, проведено контрольное мероприятие на предмет проверки финансово-хозяйственной деятельности Вяземского муниципального унитарного предприятия «Автотранспортный перевозчик» (далее – ВМУП «АТП», предприятие).

Проверяемым периодом деятельности объекта контроля являлся 2018 год, истекший период 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ВМУП «АТП», проведена оценка обоснованности произведенных Предприятием расходов, соблюдения порядка использования имущества, переданного в хозяйственное ведение предприятия.

Вяземское муниципальное унитарное предприятие «Автотранспортный перевозчик» создано в 2006 году на основании постановления главы муниципального района.

Учредителем Предприятия является администрация Вяземского муниципального района.

Предприятие наделено уставным фондом в виде основных фондов. Уставный фонд сформирован в размере 114,871 тыс. рублей и на момент контрольного мероприятия его размер не изменялся.

Имущество Предприятия находится в собственности муниципального района и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения.

Одними из основных видов деятельности Предприятия, по которым формируется основной объем доходов, является деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию (далее – пассажирские перевозки), эксплуатация автомобильных дорог общего пользования и деятельность автомобильного грузового транспорта (далее – дорожная деятельность).

Согласно реестрам маршрутов регулярных перевозок, в городском, пригородном и междугородном сообщениях, утвержденным Министерством промышленности и транспорта Хабаровского края, администрацией Вяземского муниципального района и администрацией городского поселения «Город Вяземский», все маршруты, по которым предприятие осуществляет свою деятельность, относятся к регулярным перевозкам по регулируемым тарифам.

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении установлены в проверяемом периоде комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края с учетом рекомендаций экспертного совета по вопросам регулирования тарифов на социально значимые услуги на территории Хабаровского края.

В проверяемом периоде осуществление деятельности по основным видам деятельности является убыточным для Предприятия. За 2017-2018 годы Предприятием получены доходы в сумме 38189,0 тыс. рублей и 39383,0 тыс. рублей соответственно. Себестоимость продаж (расходы предприятия) за 2017-2018 годы составила 39838,0 тыс. рублей и 40599,0 тыс. рублей соответственно, с превышением расходов над доходами на 1649,0 тыс. рублей в 2017 году и на 1216,0 тыс. рублей в 2018 году.

Следует отметить, что осуществление дорожной деятельности является прибыльной для Предприятия, так за 2017-2018 годы получена прибыль в размере 1431,921 тыс. рублей и 2627,2 тыс. рублей соответственно, которая частично покрывает убытки, получаемые от деятельности по перевозке пассажиров. Убытки от перевозки пассажиров за 2017-2018 годы составили 11616,581 тыс. рублей и 12670,211 тыс. рублей, соответственно.

Доходы предприятия преимущественно (75%) сформированы доходами от осуществления основной деятельности.

На долю возмещенных из бюджета (района и города) доходов в совокупности в 2018 году приходится 22,2%.

Из бюджетов муниципального района и городского поселения на возмещение убытков от перевозки пассажиров поступило в 2017 году – 7795,0 тыс. рублей (67% от суммы убытков), в том числе, из бюджета муниципального района - 6345,0 тыс. рублей, из бюджета городского поселения 1450,0 тыс. рублей, в 2018 году – 8750,0 тыс. рублей (69% от суммы убытков), в том числе, из бюджета муниципального района- 7200,0 тыс. рублей, из бюджета городского поселения - 1550,0 тыс. рублей.

Анализ затрат предприятия за период 2017-2018 годы по элементам показал, что в их структуре преобладают накладные расходы, которые занимают 30% всех затрат. Данные расходы представлены преимущественно расходами по содержанию административно-управленческого персонала, в которых наибольший процент (55,5%) занимают расходы по оплате труда, 23% - расчеты с поставщиками (электроэнергия, связь и пр.) и 17% расходы на приобретение угля для котельной предприятия.

Кроме этого, наибольший удельный вес в себестоимости перевозок приходится на затраты на топливо (22,8 %) и на ремонт и техническое обслуживание основных фондов- 20,4% (6925,460 тыс. рублей).

Высокий уровень расходов на ремонт основных фондов обусловлен следующими факторами.

В остаточной стоимости основных фондов на долю транспортных средств Предприятия приходится 34% стоимости основных фондов. Их остаточная стоимость по состоянию на 01.01.2019 года составляет 903,107

тыс. рублей, при этом на автобусы приходится 0,07% или 0,6 тыс. рублей. Автобусный парк представлен автобусами средний срок эксплуатации, которых 20 лет.

Помимо автобусов, переданных в хозяйственное ведение, обеспечение перевозок осуществляется автобусами, переданными Предприятию в аренду. Между администрацией района и ВМУП «АТП» заключено 4 договора аренды муниципального имущества на основании которых Предприятию переданы в аренду 10 автобусов срок эксплуатации, которых составляет 10 лет. Арендная плата по данным договорам составляет 261,302 тыс. рублей.

На расходы по оплате труда с начислениями работникам (водители, кондуктора) Предприятием в 2018 году использованы денежные средства в размере 7970,726 тыс. рублей, что в структуре себестоимости составляет 19,4%.

Численность работников в разрезе подразделений представлена в следующей таблице:

Наименование подразделений	Численность работников, чел		Уд. вес численности по подразделениям в общей численности, %	
	2018 год	1 полугодие 2019	2018 год	1 полугодие 2019
Руководители	4	4	7,5	7,4
Служащие	14	12	26,4	22,2
Водители автобусов	14	12	26,6	21,3
Водителя грузовых автомобилей	2	2		
Кондукторы	8	6	14,7	10,4
Прочие работники	11	18	23,9	37,5
Всего по предприятию	53	54	100	100

Соотношение численности работников, непосредственно осуществляющих основную деятельность (водители, кондукторы) к общей численности работников Предприятия в 2018 году составляет 45%, в 1 полугодии 2019 года – 37%.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы работникам ВМУП «Автотранспортный перевозчик» нарушений не установлено.

Должностной оклад директора назначен в соответствии с постановлением администрации муниципального района «Об установлении размера должностного оклада директора Вяземского МУП «АТП». Премирование производилось на основании постановлений администрации района по итогам работы за месяц.

Заработная плата работников предприятия установлена исходя из размера тарифной ставки рабочего 1 разряда, утвержденного постановлением администрации муниципального района в размере 2392 рублей с 01.01.2018 года и 2500 рублей с 01.01.2019 года.

Следует отметить, что в соответствии с федеральным отраслевым соглашением по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту на 2017-2019 годы, размер месячной тарифной ставки основных рабочих 1 разряда с 1 января 2018 года рекомендован в сумме 7800 рублей, с 1 января 2019 года – 8112 рублей в месяц.

Между тем, выполнение рекомендаций Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по соблюдению минимальных гарантий по оплате труда работников, повлекло бы рост расходов на перевозку пассажиров, в которых доля затрат на заработную плату с отчислениями занимает 23,4 %, что еще более усложнит финансовое положение предприятия.

Данные о средней заработной плате предприятия за 2018 год и 1 полугодие 2019 года в разрезе подразделений представлены в следующей таблице.

Наименование подразделений	Штатная численность работников, шт. ед		Средняя заработная плата		Доля заработной платы в общем ФОТ	
	2018 год	1 полугодие 2019	2018 год	1 полугодие 2019	2018 год	1 полугодие 2019
Руководители	4,35	4,35	42,959	43,153	15,2	14,7
Водители автобусов	14,08	11,5	23,396	27,726	26,9	25,06
Кондукторы	7,8	5,6	16,027	8,511	10,2	7,46
Прочие работники	26,77	32,55	24,537	20,734	47,7	52,78
Всего по предприятию	53	54	23,105	23,678	100	100

Кроме заработной платы штатных работников в проверяемом периоде предприятием производились выплаты по договорам возмездного оказания услуг, которые заключались с физическими лицами. Всего в 2018 году было заключено 126 договоров оказания услуг и выполнения работ с 28 физическими лицами на общую сумму 1320,398 тыс. рублей. Доля расходов по оплате труда работников, выполняющих работы по договорам ГПХ, по отношению к общей сумме расходов на оплату труда Предприятия составила в 2018 году - 8 %. В первом полугодии 2019 года 56 договоров с 14 физическими лицами на сумму 460,350 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки произведенных расходов, необоснованно принятых затрат для целей формирования себестоимости не выявлено.

По итогам 2018 года Предприятием фактически в рамках осуществления основной деятельности оказаны услуги по перевозке 248,5 тыс. пассажиров, что меньше, чем перевезено в 2017 году на 12,0 тыс. человек.

Общая сумма доходов от деятельности по перевозке пассажиров составила 21 315,736 тыс. рублей, общая сумма расходов - 33985,947 тыс.

рублей. По итогам 2018 года доходность одного пассажира составила 85,8 рублей. Фактические затраты на перевозку одного пассажира составили 136,76 рублей. Таким образом, затраты на перевозку одного пассажира превышают доходы на 50,96 рублей.

Следует отметить, что Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края расчет тарифов произведен исходя из объема перевозок пассажиров, планового нормативного пассажирооборота в пригородном, внутримunicipальном и междугороднем сообщениях в соответствии с методическими рекомендациями, что повлияло на расчетный тариф за проезд пассажиров по всем видам перевозок. Так, пассажирооборот, примененный для расчета тарифа по всем видам перевозок, составлял 14742,44 тыс. пасс/км, при этом фактически за 2018 год пассажирооборот составил 8867,9 тыс. пасс/км. Действующий в 2018 году экономически обоснованный тариф на перевозку одного пассажира не покрывал фактические затраты предприятия.

Анализируя достигнутые значения показателей финансовой устойчивости в динамике за период 2018 год и 8 месяцев 2019 года, несмотря на положительные значения некоторых коэффициентов общие результаты деятельности указывают на негативное финансовое положение предприятия в целом, так как достижение положительных показателей заключается в наращивании объема дебиторской задолженности (с 425,0 тыс. рублей на 01.01.2018 года до 1092,0 тыс. рублей на 01.09.2019 года) и уменьшении объема кредиторской задолженности (с 1531,0 тыс. рублей на 01.01.2018 года до 1224,000 тыс. рублей на 01.09.2019 года), тогда как активы предприятия (основные средства, остаток средств на счете, запасы), в общем, имеют тенденцию к снижению, что свидетельствует о снижении производственного потенциала, обеспечивающего возможность выполнения плана перевозок грузов и пассажиров.

По результатам финансового анализа структуру баланса предприятия можно признать удовлетворительной, предприятие способным погасить долговые обязательства в короткий срок за счет собственных средств, однако принимая во внимание что предприятие по состоянию на 01.01.2019 года продолжает нести убытки, в целом ВМУП «Автотранспортный перевозчик» можно признать имеющим низкую экономическую эффективность.

Исходя из вышеуказанного, факторами, отрицательно повлиявшими на прибыльную работу Предприятия, явились:

- износ автотранспортного парка;
- снижение пассажиропотока;
- действующий в 2018 году тариф на перевозку одного пассажира не покрывал фактические затраты предприятия;
- недостаточное бюджетное финансирование на возмещение убытков по перевозке пассажиров.

В проверяемом периоде в доход бюджета района часть прибыли не перечислялась, в связи с тем, что по результатам деятельности предприятия сложился убыток.

В ходе контрольного мероприятия нарушений порядка использования муниципального имущества не установлено.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие недостатки:

- информация, отражаемая в путевых листах, в части указания фактического пробега автобуса и расхода топлива, не в полной мере соответствует требуемой к отражению в соответствии с типовой межотраслевой формой № 6;

- списание ГСМ на Предприятии производиться на основании данных заправочных чеков в объеме фактически заправленных в течение месяца ГСМ, то есть производиться списание приобретённых ГСМ, а не фактически использованных. Таким образом, на предприятии в должной мере не налажен учет ГСМ, остающихся в баке автомобиля, что создает риски излишнего списания ГСМ;

- наличие закупок с признаками единой сделки, искусственно раздробленной и оформленной отдельными счетами-фактурами для формального соблюдения ограничений, что несет риски нарушения одного из принципов закупки товаров, работ и услуг равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- в учетной политике не определен способ ведения учета доходов и расходов по субсидируемым перевозкам пассажиров, отдельный бухгалтерский учет доходов и расходов по субсидируемым маршрутам, в соответствии с требованиями Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по транспортному обслуживанию населения Вяземского муниципального района Хабаровского края в межпоселенческом сообщении, утвержденным постановлением администрации района не ведется.

Предприятием в годовой отчётности за 2018 год допущено существенное искажение строки бухгалтерского баланса 1550 «Прочие обязательства» на сумму 12426,0 тыс. рублей, вследствие неверной бухгалтерской записи при постановке на учет основных средств, полученных по договору хозяйственного ведения сверх размера уставного фонда. Данное нарушение является грубым нарушением требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности, выраженным в искажении показателей бухгалтерской (финансовой) отчётности более чем на 10 процентов. Отражение значений по данной строке баланса существенно влияет на коэффициенты финансовой устойчивости и недостоверно отражает финансовое положение предприятия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Вяземского муниципального
района



В.А. Петренко