

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

31.01.2020 №184

г. Вяземский

Об информации о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Вяземском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Заслушав информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Вяземском муниципальном районе на 2014-2020 годы», Собрание депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Принять информацию о результатах проведенного Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Вяземском муниципальном районе на 2014-2020 годы» к сведению.

2. Рекомендовать администрации Вяземского муниципального района разработать показатели оценки эффективности использования субсидии, направленной на развитие кооперации, позволяющие реально оценить результаты её использования (результаты эффективности).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов

О.А. Ольховая

Информация Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального
района Хабаровского края
«О результатах проведенного контрольного мероприятия «Проверка
законности и эффективности использования бюджетных средств,
направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие
сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия в Вяземском муниципальном районе на 2014-2020
годы»

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты района на 2019 год в декабре 2019 года проведено контрольное мероприятие на предмет проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Вяземском муниципальном районе на 2014-2020 годы» (далее – Программа).

Наибольший объем бюджетных ассигнований (более 90%) данной Программы направляется на реализацию мероприятия «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования в отрасли сельского хозяйства». В рамках данного мероприятия осуществляется предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям, законность и эффективность (результативность) предоставления которых, была проверена в ходе контрольного мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы.

В целях обеспечения законности предоставления субсидии решением о бюджете района предусмотрены случаи предоставления субсидий, администрацией района с соблюдением требований бюджетного законодательства разработаны и утверждены соответствующие порядки предоставления субсидии.

Порядки предоставления субсидий, принятые во исполнение Бюджетного Кодекса РФ, в основном соответствуют требованиям БК РФ и общим требованиям, установленным постановлениями Правительства.

Между тем, были выявлены незначительные недостатки в утвержденных Порядках, требующие внесение в них изменений.

Выборочной проверкой действий администрации района в части соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, документов, предоставляемых заявителями для получения субсидии, фактов нарушений условий предоставления и порядков расчета сумм субсидий, утвержденных Порядками предоставления субсидий, не установлено.

В части оценки эффективности использования в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года (на момент проверки на 01.12.2019 года) Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Основными целями развития агропромышленного комплекса в настоящее время являются: обеспечение продовольственной безопасности, сохранение достигнутого уровня объемов производства и его дальнейший рост, создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В этой связи и основными целями Программы являются создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях района, содействие развитию малых форм хозяйствования в отрасли сельского хозяйства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции местных производителей, создание условий для развития сельских территорий.

Финансовое обеспечение мероприятия Программы по поддержке малых форм хозяйствования за счет средств краевого бюджета и бюджета района в проверяемый период составило 26921,805 тыс. рублей, в том числе в 2017 году - 8786,824 тыс. рублей, в 2018 году – 9060,253 тыс. рублей, 2019 году – 9074,728 тыс. рублей.

Обеспечение мероприятий Программы по предоставлению субсидий, за счет средств краевого бюджета в 2017–2019 годах составило 15423,991 тыс. рублей (57%), за счет средств бюджета района – 11497,812 тыс. рублей или 43%.

Сведения о направлении субсидии, её объемах и количестве получателей субсидии в проверяемом периоде (2017-2019 годах) приведены в таблице

Направление субсидии	2017		2018		2019	
	Кол-во получат.	Сумма	Кол-во получат.	Сумма	Кол-во получат.	Сумма
Развитие и поддержка малых форм хозяйствования в отрасли сельского хозяйства, в т. ч.	126	8786,824	142	9060,252	141	9074,73
Субсидии на поддержку пчеловодства, в т.ч.	21	389,7	34	583,8	40	711,155
<i>физические лица</i>	<i>19</i>		<i>33</i>		<i>39</i>	
<i>КФХ</i>	<i>2</i>		<i>1</i>		<i>1</i>	
Субсидии ЛПХ на содержание поголовья коров, свиноматок	87	1013,8	87	1100,8	93	1513,8
Субсидии по компенсации части затрат на приобретение племенного крупного рогатого скота молочного направления	2	141,75	-	-	-	-
Субсидии на развитие сельскохозяйственной	1	5000,0	1	5000,0	1	5000,0

кооперации						
Субсидии на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений, сортовых семян	9	1839,778	11	1899,95		
Субсидии сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на расширение производственной базы	1	248,8	3	343,7	3	1736,5
Субсидии КФХ на содержание коров, свиноматок и козоматок	5	153	6	132	4	113,273

Общий объем субсидий, направляемых на поддержку малых форм хозяйствования ежегодно увеличивался.

В разрезе направлений субсидий увеличение в течение 2017-2019 года сложилось по следующим направлениям:

- поддержка пчеловодства – объем субсидий в 2019 году по сравнению с 2017 годом увеличился в 1,8 раз, при этом за счет бюджета района в 3,9 раза в связи с увеличением числа получателей поддержки в 2 раза (с 21 до 40 человек) и увеличения количества пчелосемей в хозяйствах (с 3583 пчелосемьи на 01.01.2017 г. до 3725 на 01.01.2019 г.);

- гражданам ведущим ЛПХ на содержание поголовья коров, свиноматок - объем субсидий в 2019 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 49% за счет увеличения числа получателей субсидий (с 89 до 93 человек) и увеличения поголовья коров (со 120 коров на 01.01.2017 до 143 коров на 01.01.2019 года), при этом поголовье свиноматок снизилось со 113 свиноматок на 01.01.2017 г. до 95 свиноматок на 01.01.2019 г.;

- на возмещение части затрат КФХ на расширение производственной базы - объем субсидий в 2019 году по сравнению с 2017 годом увеличился в 6,9 раз за счет увеличения числа получателей поддержки и фактической суммы затрат, предъявляемой к возмещению. При этом финансовой поддержкой охвачено в 2017 году 1,1% общего количества КФХ района, в 2018 году – 3,4%.

Анализ объемов субсидии по направлениям субсидий показал, что наибольший объем субсидии предоставлялся на развитие сельскохозяйственной кооперации. Данные по удельному весу субсидии, в разрезе её направлений, в общем объеме предоставленной субсидии приведены в следующей таблице:

Направление субсидии	Доля субсидии по направлениям в общем объеме субсидии		
	2017 год	2018 год	2019 год
Субсидии на поддержку пчеловодства	4,44	6,44	7,84
Субсидии ЛПХ на содержание поголовья коров,	11,54	12,15	16,68

свиноматок			
Субсидии по компенсации части затрат на приобретение племенного крупного рогатого скота молочного направления	1,61		
Субсидии на развитие сельскохозяйственной кооперации	56,9	55,19	55,1
Субсидии на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений, сортовых семян	20,94	20,97	0
Субсидии сельхозтоваропроизводителям на возмещение части затрат на расширение производственной базы	2,83	3,79	19,14
Субсидии КФХ на содержание коров, свиноматок и козوماتок	1,74	1,46	1,25

В соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации и оценке эффективности программы за 2018 год показатели результативности выполнены по 10 показателям из 14.

Информация о достижении показателей результативности, установленных в программе, представлена в таблице:

Наименование показателя	Значения показателей (индикаторов)				
	2017 год	2018 год			2018 г. к 2017 г., %
	Достигнуто	Плановое	Достигнутое	% исполнения	
Индекс производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования (в % к предыдущему году)	131,8	102,4	136,4	133,2	101,06
Внесение минеральных удобрений, средств защиты растений в крестьянских (фермерских) хозяйствах (тыс. га)	2,8	3,0	3,0	100	107,1
Доля обрабатываемой пашни в общей площади крестьянских (фермерских) хозяйств, вовлеченной в сельскохозяйственный оборот (%)	88	98	76,8	78	87,2
Урожайность сельскохозяйственных культур в малых формах хозяйствования, в том числе:					
- зерновых (ц/га)	21	16,7	21,7	130	103,3
- сои (ц/га)	14,3	12,5	14	112	97,9
Поголовье КРС, в том числе коров в КФХ (голов)	102/42	102/42	77/34	75/81	75,4/ 80,9
Поголовье КРС, в том числе коров в ЛПХ (голов)	348/161	348/143	355/173	102/121	102/ 107,5
Поголовье свиней, в том числе свиноматок в КФХ (голов)	286/60	286/60	162/34	57/57	56,6 /56,7

Поголовье свиней, в том числе свиноматок в ЛПХ (голов)	902/193	902/187	776/187	86/100	86,0/ 96,9
Количество пчелосемей у сельхозтоваропроизводителей района (шт.)	3496	3496	3725	107	106,6
Количество организованных крестьянских (фермерских) хозяйств (единиц)	18	6	10	167	55,6
Создано дополнительно рабочих мест в КФХ (единиц)	3	3	3	100	100
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, расширивших свою производственную базу с помощью муниципальной поддержки (единиц)	1	1	3	300	В 3 раза
Количество сельскохозяйственных кооперативов, создавших или расширивших свою производственную базу с помощью муниципальной поддержки (единиц)	1	1	1	100	100
Количество голов крупного рогатого скота, приобретенных взамен скота, больного лейкозом или инфицированного вирусом лейкоза (голов)	2	0	0	100	

Снижение показателей в сравнении с плановыми значениями сложилось в 2018 году по следующим индикаторам:

- доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни КФХ, вовлеченной в сельскохозяйственный оборот на 22% по причине культуртехнических работ, так как они не пригодны для проведения посевных работ;

- поголовье крупного рогатого скота в КФХ на 25%, в том числе коров на 19%, по причине закрытия КФХ и перевода скота в личное подсобное хозяйство;

- поголовье свиней в КФХ на 43%, в том числе свиноматок на 43%, в связи с зимним убоем свиней и выбраковкой маточного поголовья.

- поголовье свиней в ЛПХ на 14%, в связи с зимним убоем свиней.

В целом, по итогам проведения администрацией района ежегодной оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации Программы, Программа в 2017-2018 годах признана эффективной.

В Соглашениях, заключенных с получателями субсидий, также, установлены показатели результативности использования бюджетных средств.

Согласно отчетам и справкам-расчетам, представленным получателями субсидии, по форме и в сроки, установленные Соглашениями, показатели результативности по всем направлениям субсидий достигнуты в полном объеме.

По результатам анализа показателей результативности, Контрольно-счетная палата отмечает, что показатели, включенные в соглашения, не в полной мере отражают достижение целей предоставления субсидии или установлены некорректно.

Так, одним из показателей результативности субсидии на развитие кооперации является «обеспечение прироста реализации сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным потребительским кооперативом не менее чем на один процент». Срок, на который установлены показатели результативности ограничивается периодом - год, следующий за годом предоставления субсидии, при том, что деятельность кооператива в году предоставления субсидии не осуществлялась, что может свидетельствовать о некорректном установлении периода достижения показателя результативности. Кроме этого, при наличии условия получения субсидии – «осуществление деятельности кооператива в течение 3-х лет со дня получения субсидии» установление ограниченного срока не позволяет оценить эффективность использования субсидии на протяжении 3-х лет.

В ходе контрольного мероприятия проведена встречная проверка в СПСПК «Вяземские продукты» для проверки выполнения условий, предусмотренных Соглашением, а именно осуществление деятельности в течение 3-х лет со дня получения субсидии.

Соглашением установлено достижение значения показателя результативности предоставления Субсидии. Показателями результативности предоставления Субсидии являлись:

- сохранение (увеличение) количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлеченных в систему сельскохозяйственной кооперации на территории муниципального района;
- обеспечение прироста реализации сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным потребительским кооперативом не менее чем на один процент.

Срок, на который установлены показатели результативности ограничивается периодом с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года, при том, что деятельность кооператива в 2017 году не осуществлялась.

Согласно данным Отчета о достижении значений показателей результативности по состоянию на 31.12.2018 г. СПСПК «Вяземские продукты»:

показатель «Сохранение (увеличение) количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлеченных в систему сельскохозяйственной кооперации на территории муниципального района» выполнен на 116,7%, при плановом значении 6 человек, вовлеченных в систему кооперации, достигнутое значение составило 7 человек;

показатель «Обеспечение прироста реализации сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным потребительским кооперативом не менее чем на один процент» выполнен на 191,4 %, при этом значение данного показателя установлено некорректно.

Согласно данным бухгалтерской отчетности за 2017 год реализация с/х продукции не производилась, за 2018 год кооперативом получено выручки 957,0 тыс. рублей, расходы по обычной деятельности составили 613,0 тыс. рублей, получена чистая прибыль 158,0 тыс. рублей.

Согласно информации кооператива, по состоянию на 01.12.2019 года, был осуществлен закуп сельскохозяйственной продукции на сумму 91,0 тыс. рублей, реализовано продукции на сумму 493,0 тыс. рублей. Показатель результативности на 2019 год не устанавливался.

Данные факты указывают на риски неэффективного использования бюджетных средств, в связи с не достижением цели создания кооператива.

По итогам контрольного мероприятия главе муниципального района направлено информационное письмо с предложением проработать вопрос об установлении экономических показателей результативности использования субсидий для своевременного принятия решений об эффективности реализуемых мероприятий Программы.

Председатель Контрольно-счетной
Палаты Вяземского муниципального
района Хабаровского края



В.А. Петренко